

Estimation des coûts d'une proposition faite en campagne électorale

Date de publication : 2019-09-21

Titre abrégé : Élimination de la taxe sur le cannabis thérapeutique

Description : L'élimination des taxes de vente (TPS et TVH) et des droits d'accise fédéraux sur le cannabis légal utilisé à des fins médicales.

Ligne(s) d'exploitation : Autres taxes et droits d'accise
Taxe sur les produits et services

Sources des données :	<u>Variable</u>	<u>Source</u>
	Consommation actuelle	Santé Canada
	Prix courants, puissance	CanvasRx
	Consommation, puissance et prix futurs	Marijuana Policy Group ⁱ ; Santé Canada
	Croissance démographique	Statistique Canada (tableau 17-10-0057-01)
	Inflation des prix	Modèle économique du DPB
	Élasticité-prix des produits pharmaceutiques	Contoyannis et coll. (2005) ⁱⁱ

Estimation et méthode de projection : Le cannabis thérapeutique est assujéti aux taxes, à divers taux et en fonction de différentes assiettes de consommation (fondées sur le volume, la puissance du produit ou la valeur des ventes), selon le type de produit (séché, non séché, etc.). Le DPB a déterminé la consommation de base de cannabis thérapeutique séché au moyen de données historiques sur le volume, fournies par Santé Canada, et de données sur la puissance et le prix moyen des produits, tirées de CanvasRx. Nous avons rajusté les prévisions de référence pour tenir compte de la croissance démographique, de l'inflation de l'indice des prix à la consommation et de l'élasticité-prix de la demande. Le DPB a estimé la consommation de produits de cannabis thérapeutique non séché et l'a exprimée en pourcentage de la consommation de cannabis séché; d'ici 2023-2024, cette proportion devrait converger vers le ratio observé en 2017 au Colorado, un marché saturé et arrivé à maturité. Nous avons projeté les ventes de tous les produits du cannabis thérapeutique en multipliant les quantités consommées par les prix, qui devraient converger d'ici 2028-2029 vers les prix du cannabis médicinal observés au Colorado en 2017.

Pour déterminer le manque à gagner en recettes fiscales, le DPB a multiplié chaque assiette de consommation de cannabis thérapeutique par le taux effectif de taxe d'accise ou de taxe de vente qui lui est associé. Certaines

économies de coûts administratifs devraient être réalisées, mais nous nous attendons à ce qu'elles soient négligeables.

Évaluation de
l'incertitude :

L'évaluation comporte un degré d'incertitude modéré. Les données historiques de Santé Canada sur la consommation sont de grande qualité, mais les prévisions sont incertaines, surtout en ce qui concerne les dernières années de la période de projection, car ces estimations reposent sur les conditions actuelles du marché au Colorado, qui ne refléteront pas nécessairement l'évolution du marché canadien. Les recettes fiscales tirées du cannabis thérapeutique pourraient fluctuer en raison de pénuries d'approvisionnement, surtout dans les premières années de la période de projection; cela dit, ces recettes ne sont pas très sensibles à l'incertitude entourant les perspectives économiques. Nous ne nous attendons pas à une réponse comportementale qui aurait une incidence sur les taxes prélevées : nous supposons que les consommateurs qui paient des taxes pour se procurer du cannabis récréatif n'iront pas s'approvisionner sur le marché du cannabis thérapeutique exempt de taxe. Le DPB n'a pas examiné les interactions possibles avec d'autres politiques, taxes ou dépenses fiscales, dont le crédit d'impôt pour frais médicaux.

Coûts de la mesure proposée

Millions de \$	2019-2020	2020-2021	2021-2022	2022-2023	2023-2024	2024-2025	2025-2026	2026-2027	2027-2028	2028-2029
Coût total	7	30	31	32	33	31	30	29	28	26

Renseignements supplémentaires

	Description	Ligne d'exploitation	2019-2020	2020-2021	2021-2022	2022-2023	2023-2024	2024-2025	2025-2026	2026-2027	2027-2028	2028-2029
Coûts	Taxe d'accise prélevée par le gouvernement fédéral	Autres taxes et droits d'accise	2	9	9	10	10	10	10	11	11	11
Coûts	Taxe sur les produits et services	Taxe sur les produits et services	5	21	22	22	22	21	20	18	17	15
Coûts totaux			7	30	31	32	33	31	30	29	28	26

Notes :

Les estimations sont présentées selon la méthode de la comptabilité d'exercice, telles qu'elles figureraient dans le budget et les comptes publics.

Les chiffres positifs diminuent le solde budgétaire; les chiffres négatifs l'augmentent.

« - » = Le DPB ne prévoit pas de coût financier.

Cette mesure proposée dans le cadre d'une campagne électorale entre en vigueur le 1^{er} janvier 2020.

L'estimation des coûts ne tient pas compte des droits d'accise provinciaux ou de la part provinciale de la taxe de vente harmonisée (TVH). Ces mesures fiscales n'ont pas d'incidence sur le solde budgétaire fédéral. Pour l'exercice 2019-2020, le DPB estime que ces taxes rapporteront respectivement 43 millions et 21 millions de dollars aux gouvernements provinciaux.

Les chiffres étant arrondis, leur somme peut ne pas correspondre au total indiqué.

ⁱ Marijuana Policy Group, *Market Size and Demand for Marijuana in Colorado – 2017 Market Update*, 2018. Document consultable au <https://www.colorado.gov/pacific/sites/default/files/MED%20Demand%20and%20Market%20%20Study%20%20082018.pdf>.

ⁱⁱ P. Contoyannis, J. Hurley, P. Grootendorst, S.-H. Jeon et R. Tamblyn. « Estimating the price elasticity of expenditure for prescription drugs in the presence of non-linear price schedules: an illustration from Quebec, Canada », *Health Economics*, vol. 14, n° 9, 2005, p. 909-923.