OFFICE OF THE
PARLIAMENTARY BUDGET OFFICER

CANADA

BUREAU DU
DIRECTEUR PARLEMENTAIRE DU BUDGET

Tableaux comparatifs des perspectives économiques et financières

Ottawa, Canada
Le 15 septembre 2009
www.parl.gc.ca/pbo-dpb

En vertu de la *Loi fédérale sur l'imputabilité,* le directeur parlementaire du budget (DPB) doit présenter une analyse indépendante au Sénat et à la Chambre des communes sur l'état des finances de la nation, le budget des dépenses du gouvernement, ainsi que les tendances au niveau de l'économie nationale.

Cette note nous présente une brève comparaison entre les projections énoncées dans l'évaluation économique et budgétaire (ÉÉB) du 6 juillet 2009 du DPB et les projections économiques et financières à jour que le gouvernement a publiées le 10 septembre 2009.

Préparé par : Chris Matier et Brad Recker

Survol

Le 6 juillet 2009, en réponse à une demande du Comité permanent des finances, le DPB présentait son évaluation des perspectives économiques et financières pour les cinq prochaines années.[1] Par conséquent, nous ne vous présentons ici qu'une brève comparaison des projections économiques et financières du DPB pour le mois de juillet 2009, ainsi que les projections à jour du gouvernement qu'on a publiées le 10 septembre 2009.[2] Une analyse détaillée des projections à jour du gouvernement sera publiée au cours des prochaines semaines, lorsque le DPB aura complété la mise à jour de sa perspective économique et financière, son évaluation des risques, ainsi que son analyse de la production potentielle et des soldes budgétaires structurels.

Le tableau 1 nous présente une comparaison détaillée des perspectives économiques du DPB et de Finances Canada. Ces deux perspectives reposaient sur des enquêtes réalisées auprès des prévisionnistes du secteur privé, mais on les a élaborées au cours de mois différents (juin par rapport à août), alors qu'elles diffèrent quant à la taille de l'échantillon (10 prévisionnistes par rapport à 16). Ceci étant dit, les perspectives quant au niveau du produit intérieur brut (PIB) nominal, le paramètre le plus général de l'assiette fiscale du gouvernement, présentent une ressemblance frappante.[3] Malgré quelques différences (annuelles) modestes au niveau des projections des taux d'intérêts et des taux de chômage, les deux perspectives sont très similaires.

D'après l'enquête qu'il a réalisé en juin 2009 auprès des prévisionnistes du secteur privé, ses hypothèses à jour et les mesures postbudgétaires qu'on a annoncées, le DPB prévoyait le 6 juillet dernier des déficits budgétaires cumulatifs de l'ordre de 159 milliards de dollars pour la période de 2008-09 à 2013-14 (voir le tableau ci-dessous). Le 10 septembre 2009, le ministère des Finances du Canada présentait des projections économiques et budgétaires à jour révélant des déficits budgétaires cumulatifs de 165 milliards de dollars pour la même période (170 milliards de dollars pour la période de 2008-09 à 2014-15).

Soldes budgétaires projetés

(milliards de dollars)	2008-09	2009-10	2010-11	2011-12	2012-13	2013-14	Cumulatif
DPB juillet 2009	-3,5	-48,6	-41,3	-27,6	-21,6	-16,7	159,3
Finances Canada septembre 2009	-5,8	-55,9	-45,3	-27,4	-19,4	-11,2	165,0
différence du DPB	-2,3	-7,3	-4,0	0,2	2,2	5,5	5,7

À court terme, Finances Canada prévoit pour l'instant des déficits budgétaires légèrement plus élevés que la projection de juillet 2009 du DPB. En 2008-09, le plus important déficit de Finances Canada reflète en grande partie les dépenses directes consacrées aux programmes (tableau 3). En 2009-10 et en 2010-11, cependant, les déficits les plus considérables que prévoit Finances Canada résultent principalement d'une perspective plus faible au niveau des autres recettes budgétaires (voir le tableau 2), alors que les recettes attribuables à l'impôt sur le revenu et à la taxe sur les produits et services sont conformes aux projections du DPB. Les déficits budgétaires projetés en 2011-12 sont presqu'identiques : 27,6 milliards de dollars par rapport à 27,4 milliards de dollars. À moyen terme, le déficit que Finances Canada prévoit pour le mois de septembre 2009 est légèrement moins élevé que ce que prévoyait le DPB en juillet 2009, reflétant ainsi des recettes prévues légèrement plus élevées et des dépenses prévues légèrement moins élevées au niveau des programmes.

[1] Voir le site à l'adresse http://www2.parl.gc.ca/sites/pbo-dpb/documents/Evaluation_economique_et_budgetaire_juillet_2009.pdf pour consulter le rapport complet de l'ÉEB.
[2] Voir le site à l'adresse http://www.fin.gc.ca/ec2009/pdf/bac-fra.pdf pour consulter le rapport complet.
[3] Malheureusement, le DPB est incapable de produire une comparaison des projections des éléments sous-jacents du PIB nominal ayant trait au revenu. Dans l'ÉÉB du mois de juillet, on présentait les hypothèses du DPB concernant ces éléments. Cependant, on a considéré que les projections gouvernementales de ces éléments constituent des renseignements confidentiels pour le Cabinet, de sorte qu'on ne pourra les remettre au DPB.

Tableau 1 – Comparaison des perspectives économiques

ÉÉB de juillet 2009 du DPB et mise à jour de septembre 2009 de Finances Canada

	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2010-2014
Croissance du PIB réel (%)							
DPB juillet 2009	-2,4	2,2	3,5	3,8	3,3	2,9	3,1
Finances Canada septembre 2009	-2,3	2,3	3,2	3,3	3,0	2,7	2,9
différence du DPB	0,1	0,1	-0,3	-0,5	-0,3	-0,2	-0,2
Inflation du PIB (%)							
DPB juillet 2009	-2,5	1,4	2,1	2,5	2,0	1,9	2,0
Finances Canada septembre 2009	-2,3	1,8	2,0	2,3	2,2	2,2	2,1
différence du DPB	0,2	0,4	-0,1	-0,2	0,2	0,3	0,1
Croissance du PIB nominal (%)							
DPB juillet 2009	-4,8	3,6	5,7	6,3	5,4	4,9	5,2
Finances Canada septembre 2009	-4,6	4,1	5,3	5,6	5,3	5,0	5,1
différence du DPB	0,2	0,5	-0,4	-0,7	-0,1	0,1	-0,1
Niveau du PIB nominal (G$)							
DPB juillet 2009	1 523	1 578	1 669	1 774	1 870	1 960	1 770
Finances Canada septembre 2009	1 527	1 590	1 674	1 768	1 862	1 955	1 770
différence du DPB	4	12	5	-6	-8	-5	0
Taux des bons du Trésor à 3 mois (%)							
DPB juillet 2009	0,4	1,0	2,7	3,6	4,5	4,6	3,3
Finances Canada septembre 2009	0,4	0,8	2,5	3,9	4,2	4,3	3,1
différence du DPB	0,0	-0,2	-0,2	0,3	-0,3	-0,3	-0,2
Taux des obligations du gouvernement du Canada à 10 ans (%)							
DPB juillet 2009	3,1	3,5	3,8	4,3	5,1	5,4	4,4
Finances Canada septembre 2009	3,3	3,8	4,4	4,9	5,1	5,2	4,7
différence du DPB	0,2	0,3	0,6	0,6	0,0	-0,2	0,3
Taux de chômage (%)							
DPB juillet 2009	8,7	9,4	8,9	8,1	7,2	6,8	8,1
Finances Canada septembre 2009	8,5	9,0	8,5	7,8	7,1	6,8	7,8
différence du DPB	-0,2	-0,4	-0,4	-0,3	-0,1	0,0	-0,3
Inflation d'IPC global (%)							
DPB juillet 2009	0,3	1,7	2,2	2,1	2,2	2,0	2,0
Finances Canada septembre 2009	0,5	1,8	2,0	2,1	2,1	2,1	2,0
différence du DPB	0,2	0,1	-0,2	0,0	-0,1	0,1	0,0

Sources : Bureau du directeur parlementaire du budget; ministère des Finances du Canada.
Remarque : La perspective du DPB provient de l'enquête qu'il a réalisé en juin 2009 auprès du secteur privé (prévisions moyennes), alors que la perspective de Finances Canada résulte de l'enquête que ce ministère a réalisé en août 2009 auprès des prévisionnistes du secteur privé.

Tableau 2 – Comparaison des perspectives au niveau des recettes

ÉÉB de juillet 2009 du DPB et mise à jour de septembre 2009 de Finances Canada

(milliards de dollars)	2008-09	2009-10	2010-11	2011-12	2012-13	2013-14
Revenus budgétaires						
Total des revenus budgétaires						
DPB juillet 2009	**233,7**	**223,4**	**235,6**	**250,3**	**265,6**	**280,7**
Finances Canada septembre 2009	233,1	216,6	233,1	250,9	268,7	284,7
différence du DPB	**-0,6**	**-6,8**	**-2,5**	**0,6**	**3,1**	**4,0**
Impôts sur le revenu des particuliers						
DPB juillet 2009	116,0	110,0	116,6	125,3	133,8	141,7
Finances Canada septembre 2009	116,0	108,7	117,1	124,5	133,3	141,7
différence du DPB	0,0	-1,3	0,5	-0,8	-0,5	0,0
Impôts sur le revenu des sociétés						
DPB juillet 2009	30,0	23,7	25,9	27,2	27,6	29,7
Finances Canada septembre 2009	29,5	23,8	26,1	29,2	29,9	32,1
différence du DPB	-0,5	0,1	0,2	2,0	2,3	2,4
Taxe sur les produits et services						
DPB juillet 2009	25,3	26,7	27,5	29,0	30,4	31,9
Finances Canada septembre 2009	25,7	25,8	27,1	28,5	30,4	32,0
différence du DPB	0,4	-0,9	-0,4	-0,5	0,0	0,1
Revenus des cotisations d'assurance-emploi						
DPB juillet 2009	16,7	16,8	17,7	20,3	23,3	26,3
Finances Canada septembre 2009	16,9	16,4	17,2	19,4	22,0	24,7
différence du DPB	0,2	-0,4	-0,5	-0,9	-1,3	-1,6
Autres revenues						
DPB juillet 2009	45,6	46,3	47,9	48,6	50,5	51,1
Finances Canada septembre 2009	44,9	41,9	45,6	49,4	53,0	54,3
différence du DPB	-0,7	-4,4	-2,3	0,8	2,5	3,2

Sources : Bureau du directeur parlementaire du budget; ministère des Finances du Canada.

Tableau 3 – Comparaison des perspectives au niveau des dépenses

ÉÉB de juillet 2009 du DPB et mise à jour de septembre 2009 de Finances Canada

(milliards de dollars)	2008-09	2009-10	2010-11	2011-12	2012-13	2013-14
Charges						
Total des charges de programmes						
DPB juillet 2009	**206,2**	**242,7**	**244,6**	**241,1**	**247,3**	**255,7**
Finances Canada septembre 2009	207,9	241,9	244,7	240,6	246,8	253,9
différence du DPB	**1,7**	**-0,8**	**0,1**	**-0,5**	**-0,5**	**-1,8**
Principaux transferts aux particuliers						
DPB juillet 2009	61,3	68,6	71,2	71,5	73,1	74,7
Finances Canada septembre 2009	61,6	69,5	71,5	70,9	72,6	74,2
différence du DPB	0,3	0,9	0,3	-0,6	-0,5	-0,5
Principaux transfert à d'autres administration						
DPB juillet 2009*	46,5	50,9	55,2	55,3	55,9	58,7
Finances Canada septembre 2009	46,5	51,8	56,0	56,1	56,9	59,7
différence du DPB	0,0	0,9	0,8	0,8	1,0	1,0
Charges de programmes directes						
DPB juillet 2009*	98,4	123,3	118,2	114,4	118,3	122,4
Finances Canada septembre 2009	99,8	120,7	117,2	113,5	117,4	120,0
différence du DPB	1,4	-2,6	-1,0	-0,9	-0,9	-2,4
Frais de la dette publique						
DPB juillet 2009	**31,0**	**29,3**	**32,4**	**36,8**	**39,9**	**41,7**
Finances Canada septembre 2009	31,0	30,7	33,7	37,7	41,2	42,1
différence du DPB	**0,0**	**1,4**	**1,3**	**0,9**	**1,3**	**0,4**

Sources : Bureau du directeur parlementaire du budget; ministère des Finances du Canada.

* Le transfert vers l'Ontario attribuable à l'harmonisation de la taxe de vente (4,3 milliards de dollars) et le montant supplémentaire du transfert canadien en matière de santé (0,5 milliard de dollars) ont été déplacés vers les principaux transferts aux autres administrations publiques à partir des dépenses de programmes directes dans la projection du DPB pour se conformer ainsi à la catégorisation de ces montants au ministère des Finances. Les projections du DPB pour le mois de juillet 2009 ne comprennent pas le transfert à la Colombie-Britannique pour l'harmonisation de la taxe de vente (1,6 milliards de dollars) ou la deuxième année du montant supplémentaire du transfert canadien en matière de santé (0,3 milliard de dollars), car elles n'avaient pas été annoncés à l'époque.