

OFFICE OF
THE PARLIAMENTARY BUDGET OFFICER



BUREAU DU
DIRECTEUR PARLEMENTAIRE DU BUDGET

**Présentation au Comité permanent des
finances de la Chambre des Communes**
***Rapport d'étape sur le suivi et la
surveillance du budget 2009***

Le 25 mars 2009



Introduction

- **Le premier rapport trimestriel du gouvernement ne comportait aucune mise à jour économique**
- **Ce document renferme une brève mise à jour des développements économiques récents et de leurs implications potentielles sur le plan financier**
- **On y trouve également une courte évaluation des efforts de mise en œuvre du budget**



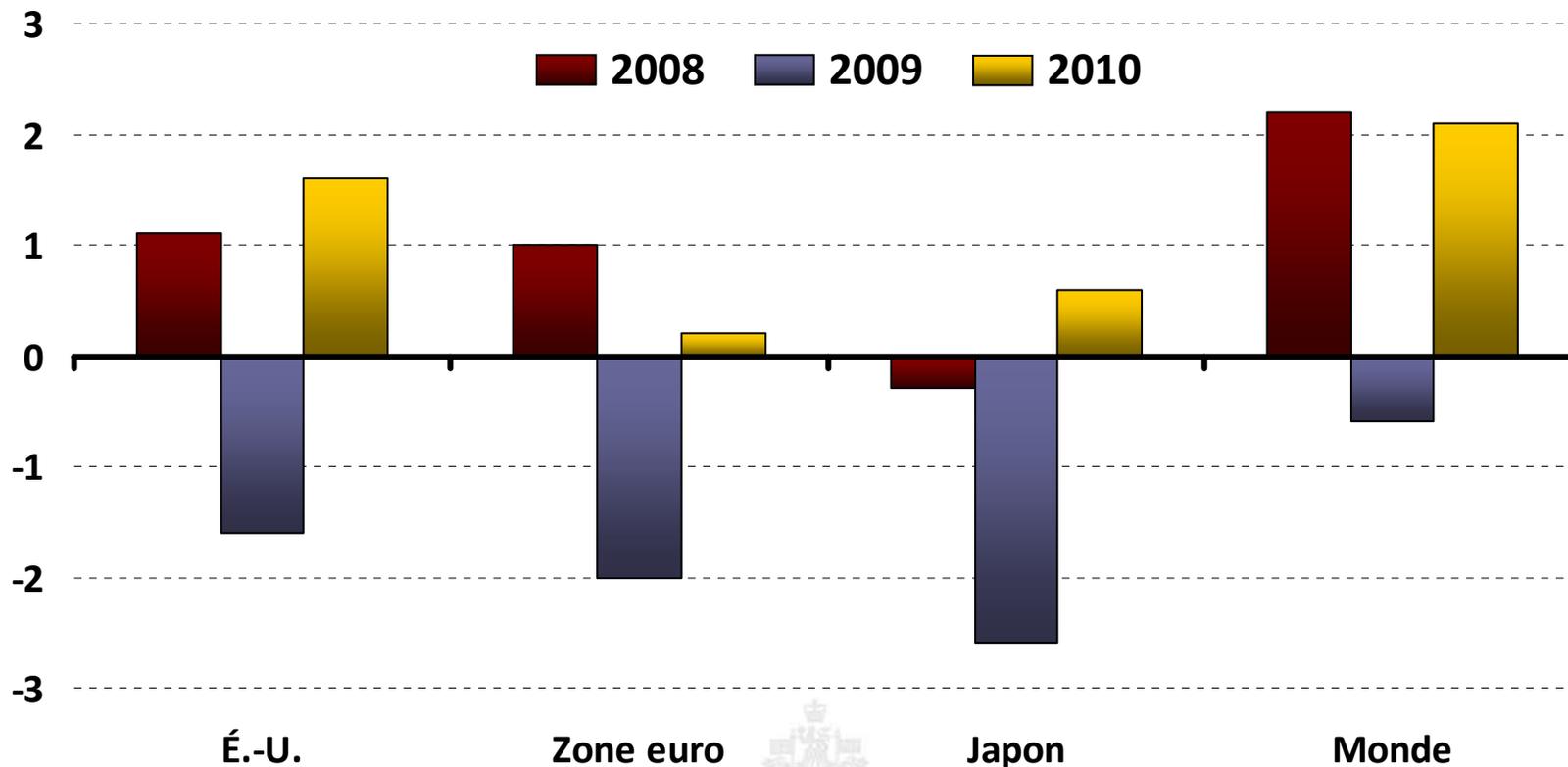
Principaux points

- 1. La perspective économique est révisée au-dessous des hypothèses de la planification financière du gouvernement**
- 2. Le défi politique qui consiste à favoriser le rétablissement de l'économie est plus important**
- 3. Malgré qu'il soit incomplet, le rapport du 10 mars du gouvernement portant sur la mise en œuvre du budget constitue un pas dans la bonne direction**

D'après le FMI, l'économie mondiale devrait entrer dans une 'grande récession' en 2009

Mise à jour des perspectives de l'économie mondiale – FMI

croissance économique, en pourcentage



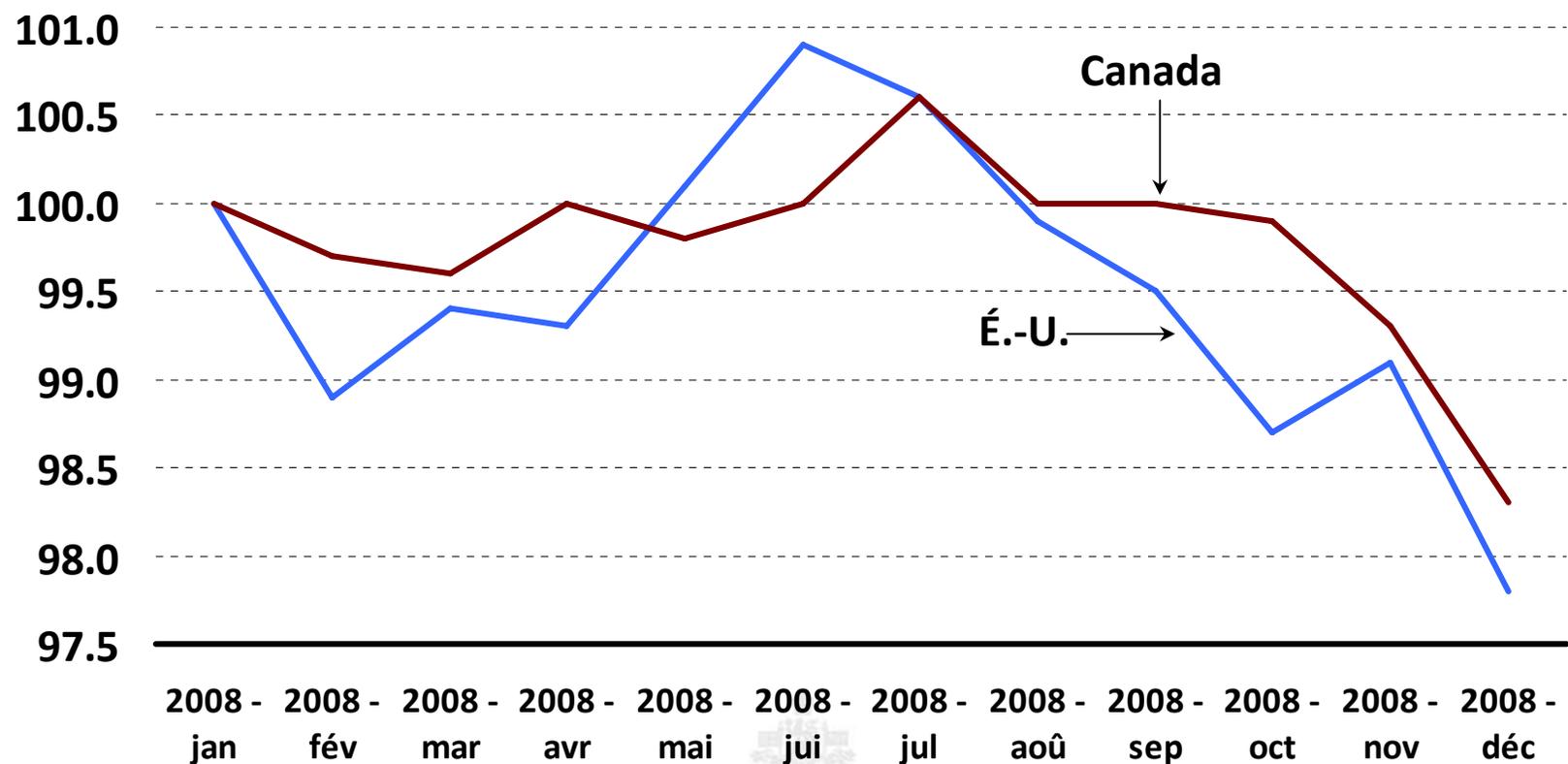
Source: Perspectives de l'économie mondiale mise à jour, le FMI janvier 2009

* Basé sur les taux de change de marché

Les économies américaine et canadienne ont connu un grand recul depuis l'été 2008

Canada et É.-U. – PIB réel par mois

indice, janvier 2008 = 100



Source: Statistique Canada, Macroeconomic Advisers

THE PARLIAMENTARY BUDGET OFFICER

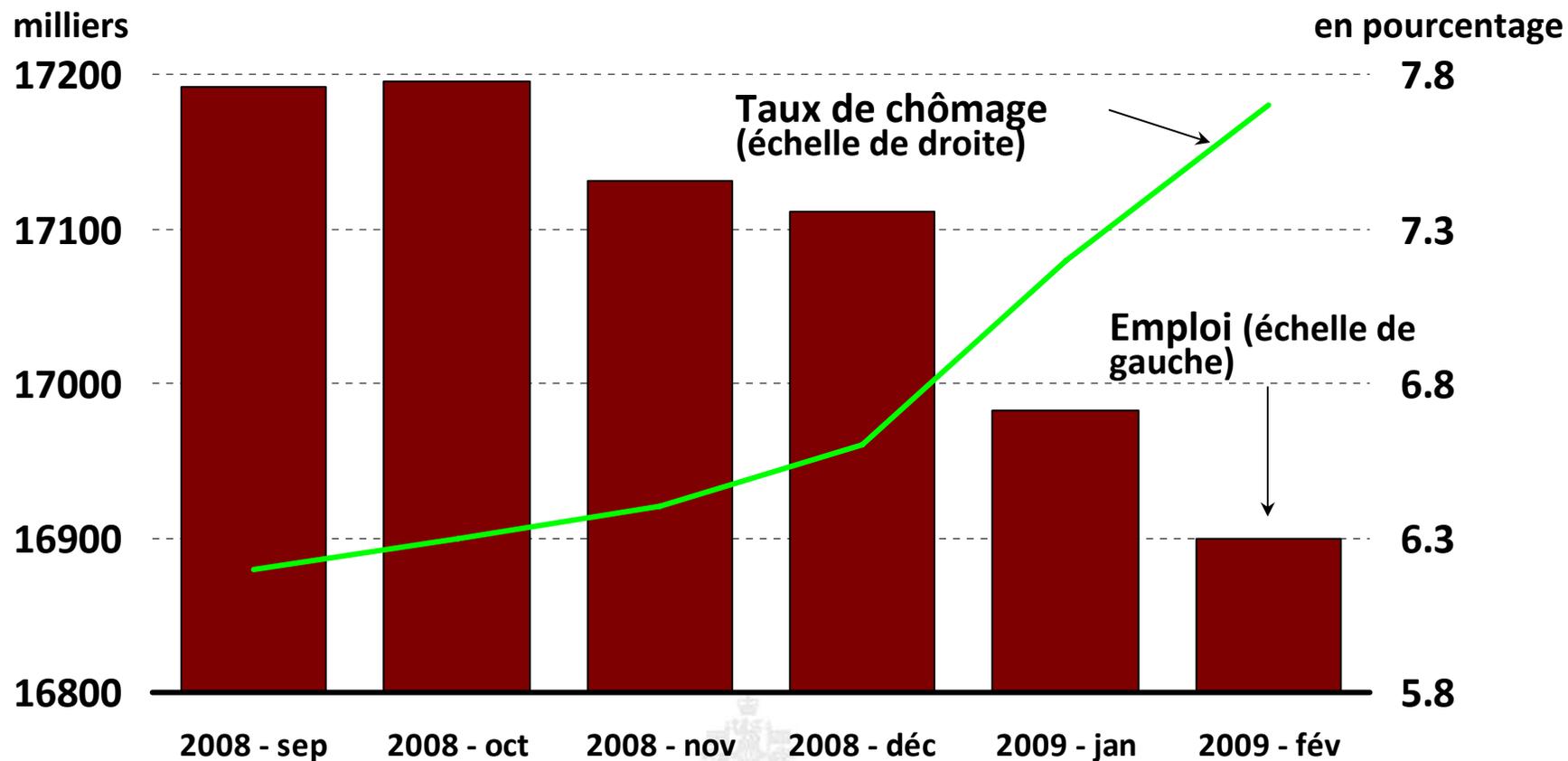


BUREAU DU

DIRECTEUR PARLEMENTAIRE DU BUDGET

Les pertes d'emploi récentes ont été supérieures aux prévisions, alors que le chômage a connu une augmentation soudaine

Canada – emploi et taux de chômage



Source: Statistique Canada

OFFICE OF
THE PARLIAMENTARY BUDGET OFFICER



BUREAU DU
DIRECTEUR PARLEMENTAIRE DU BUDGET



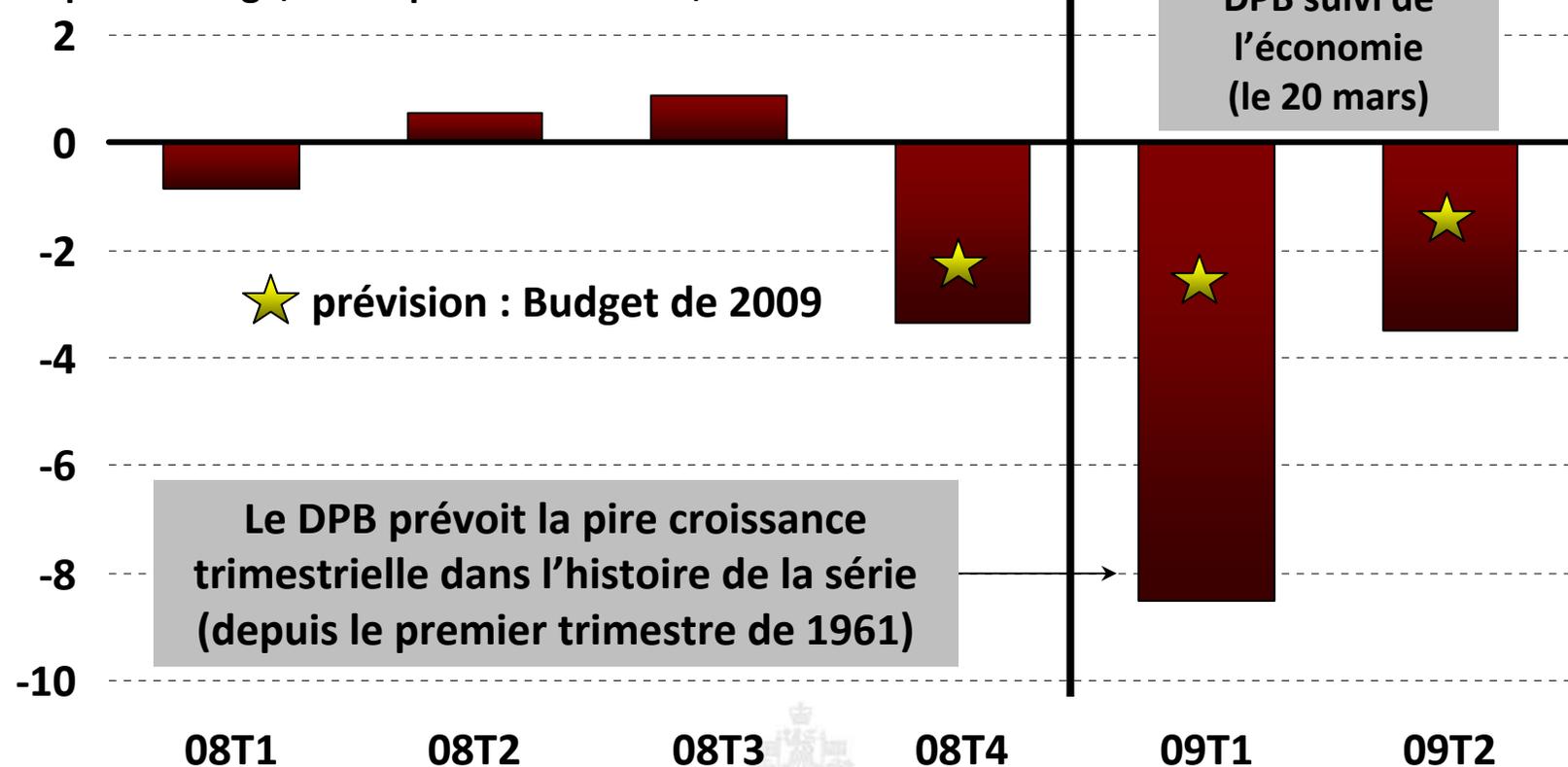
Autres indicateurs économiques récents

- Baisse mensuelle record des livraisons manufacturières réelles en janvier (-6,4 %) et chute marquée du volume des exportations (-7,0 %)
- Baisses mensuelles continues du commerce de gros en janvier (-4,2 %). Le volume des ventes au détail était en hausse en janvier (1,8 %) après un recul de l'ordre de 4 % en décembre
- Les mises en chantier ont chuté en janvier et en février pour atteindre 135 000 unités, soit plus de 20 % sous le niveau de décembre. Les prix des nouvelles maisons ont connu une grande baisse en janvier (-0,8 % en douze mois)
- Les ventes de véhicules motorisés neufs en janvier ont augmenté, mais pas assez pour compenser la chute de 14,8 % en décembre. On s'attend à ce que les ventes restent faibles en février

Le DPB s'attend à une croissance du PIB réel bien plus faible à court terme que ce qu'on mentionne dans le Budget 2009

Croissance du PIB réel canadien

en pourcentage, d'une période à l'autre, taux annuels



Source: Budget de 2009, Statistique Canada, le bureau du DPB

THE PARLIAMENTARY BUDGET OFFICER



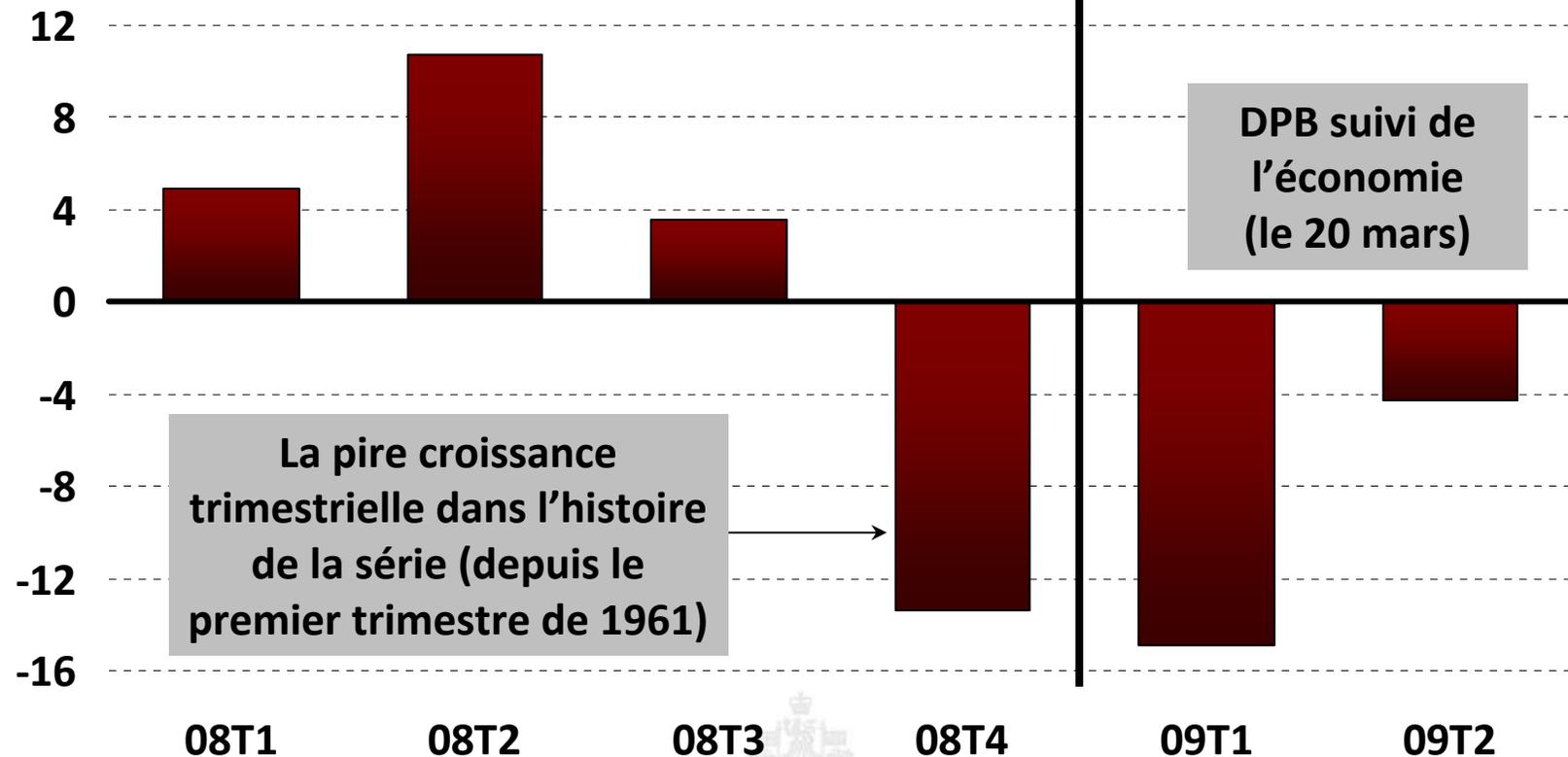
BUREAU DU

DIRECTEUR PARLEMENTAIRE DU BUDGET

Le DPB s'attend également à ce que le PIB nominal continue de chuter au cours de la première moitié de 2009

Croissance du PIB nominal

en pourcentage, d'une période à l'autre, taux annuels



Source: Statistique Canada, le bureau du DPB

OFFICE OF
THE PARLIAMENTARY BUDGET OFFICER

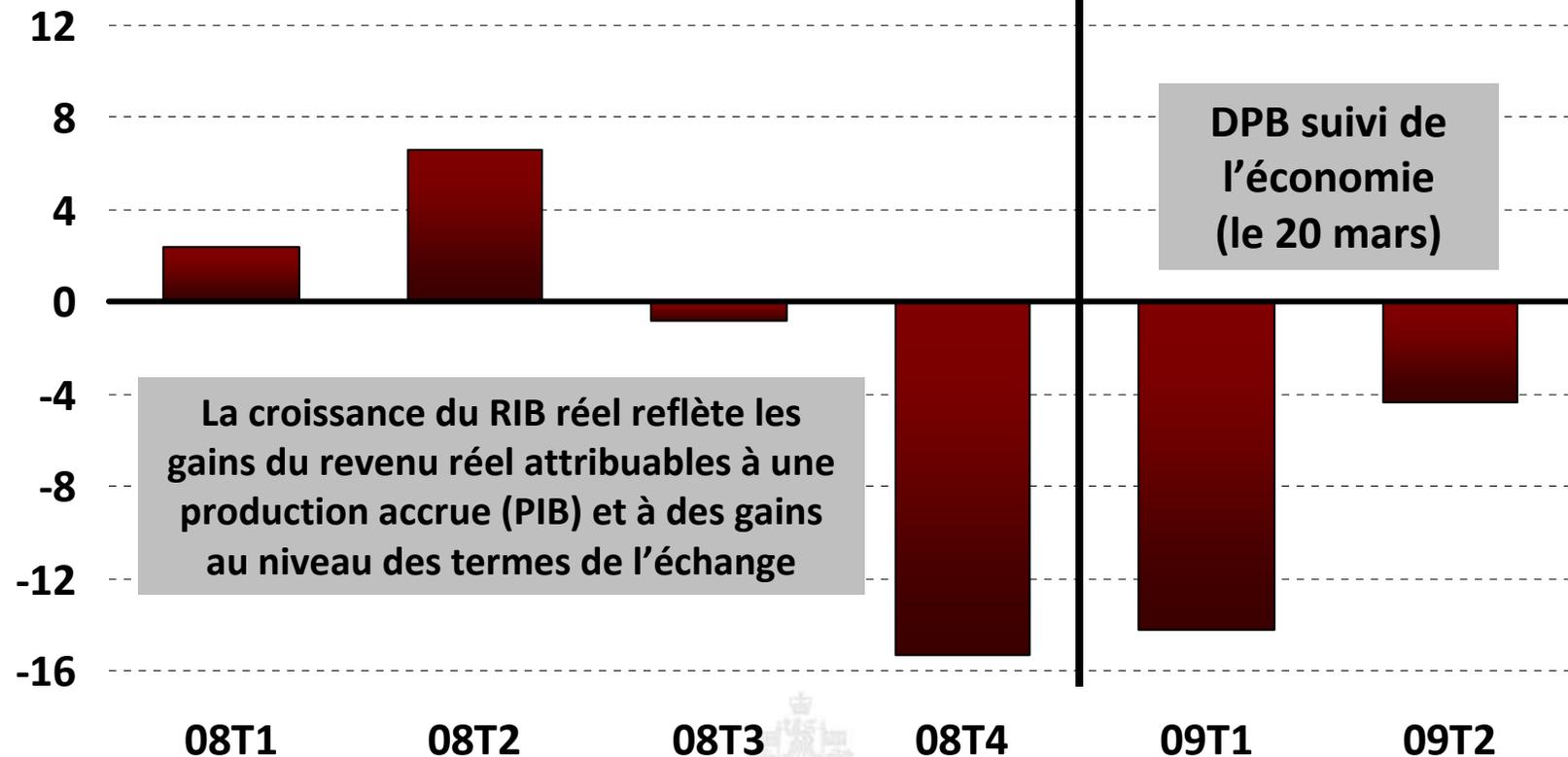


BUREAU DU
DIRECTEUR PARLEMENTAIRE DU BUDGET

Les baisses au niveau du PIB réel et des termes de l'échange auront pour effet de réduire davantage le pouvoir d'achat des ménages et des entreprises

Croissance du revenu intérieur brut (RIB*) réel

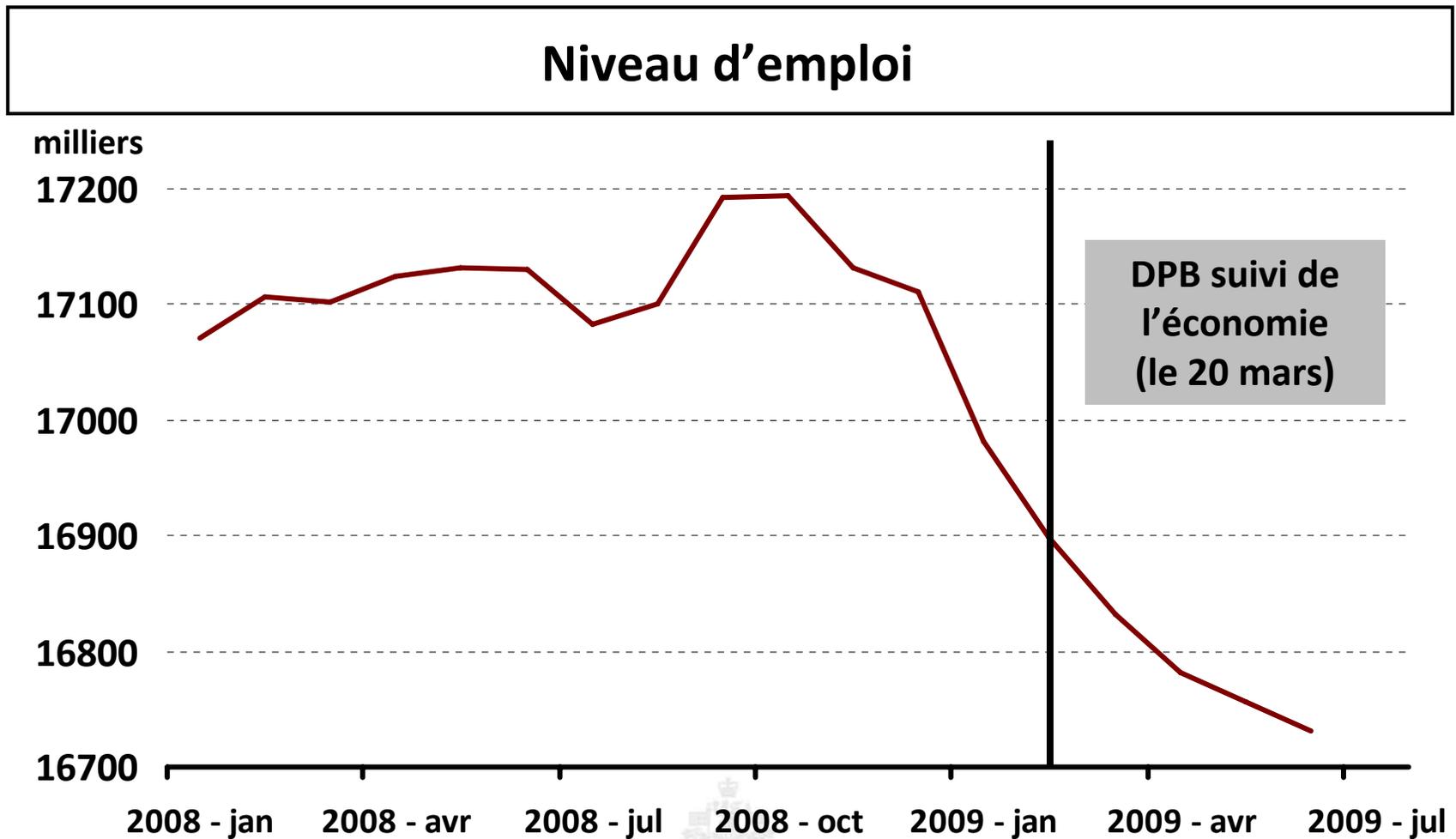
en pourcentage, d'une période à l'autre, taux annuels



Source: Statistique Canada, le bureau du DPB

* Le RIB réel se calcule en dégonflant le PIB nominal par l'indice des prix de la demande intérieure finale

Le DPB s'attend à ce qu'on perde 168 000 emplois de plus d'ici le milieu de l'année



Source: Statistique Canada, le bureau du DPB

OFFICE OF
THE PARLIAMENTARY BUDGET OFFICER

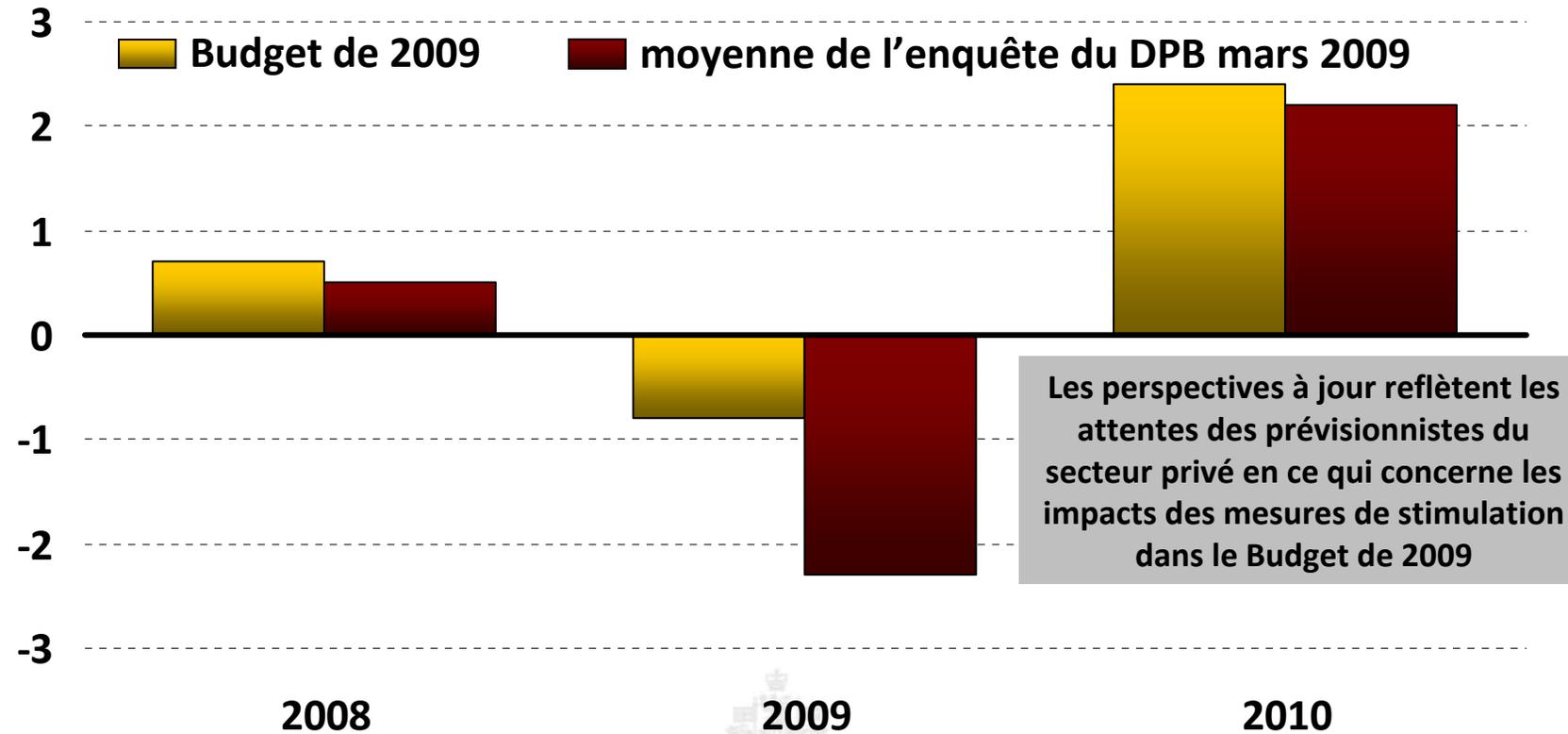


BUREAU DU
DIRECTEUR PARLEMENTAIRE DU BUDGET

Malgré les mesures de stimulation qu'on retrouve dans le Budget 2009, l'enquête à jour révèle que les prévisions ont fait l'objet de révisions importantes à la baisse

Croissance du PIB réel

en pourcentage



Les perspectives à jour reflètent les attentes des prévisionnistes du secteur privé en ce qui concerne les impacts des mesures de stimulation dans le Budget de 2009

Source: Budget de 2009, le bureau de DPB

OFFICE OF
THE PARLIAMENTARY BUDGET OFFICER

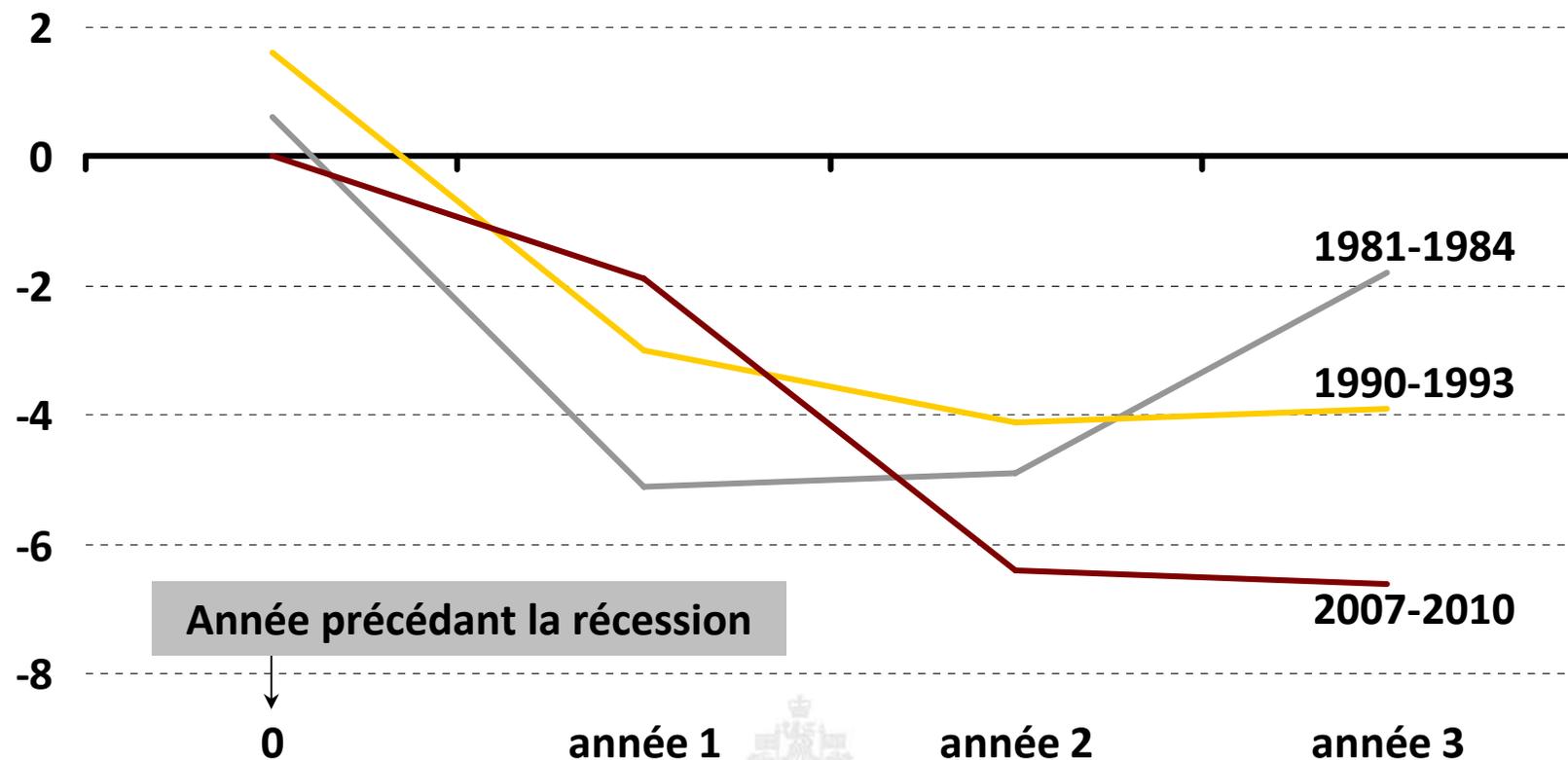


BUREAU DU
DIRECTEUR PARLEMENTAIRE DU BUDGET

On s'attend à ce que le repli prévu soit pire qu'au cours des récessions passées

Écart de production (PIB réel par rapport au PIB potentiel)

en pourcentage du PIB potentiel



Source: Ministère des Finances Canada, le bureau du DPB

THE PARLIAMENTARY BUDGET OFFICER



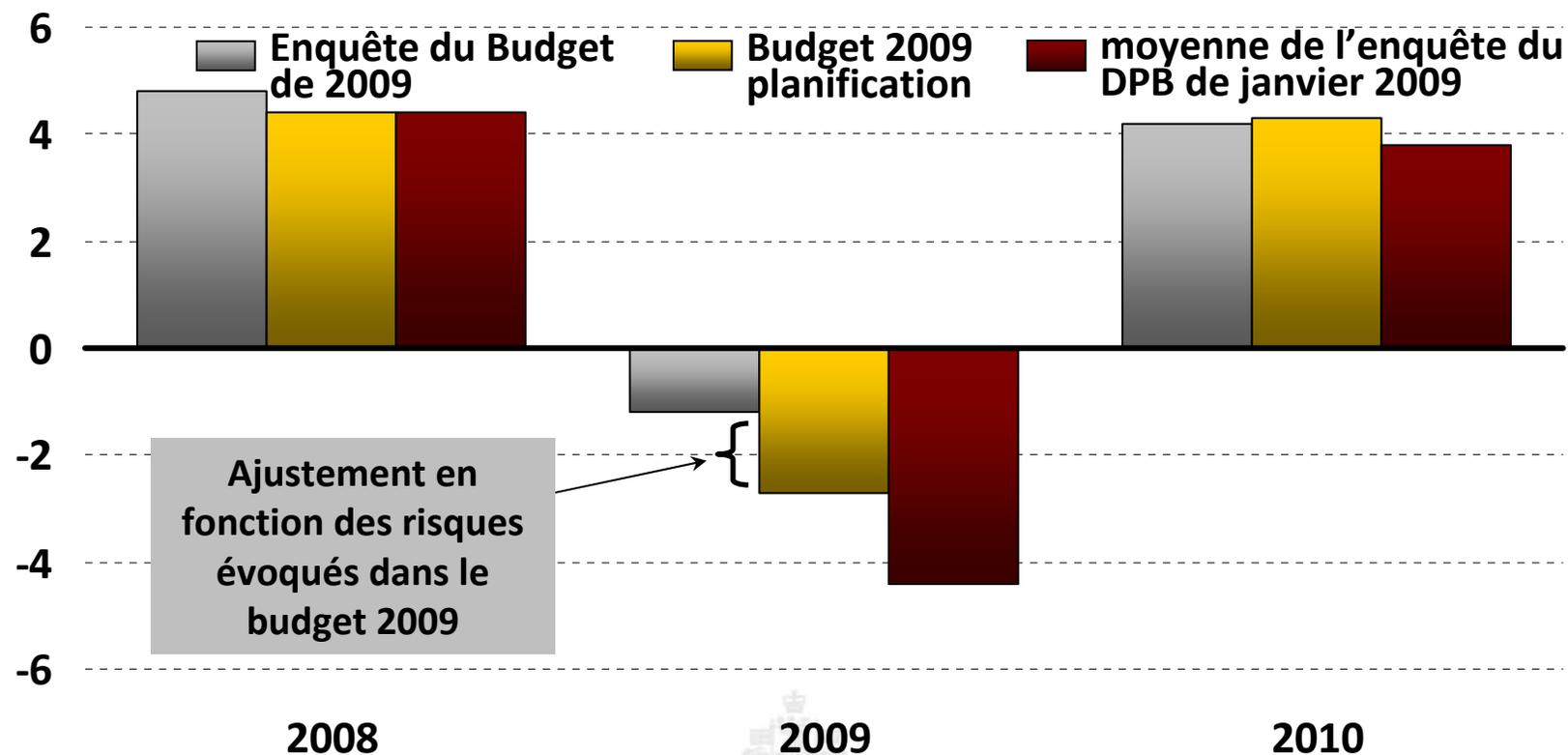
BUREAU DU

DIRECTEUR PARLEMENTAIRE DU BUDGET

On a révisé la perspective en ce qui concerne la croissance du PIB nominal en 2009 au-dessous de l'hypothèse ajustée en fonction des risques évoqués dans le Budget 2009

Croissance du PIB nominal

en pourcentage



Source: Budget de 2009, le bureau de DPB

OFFICE OF
THE PARLIAMENTARY BUDGET OFFICER

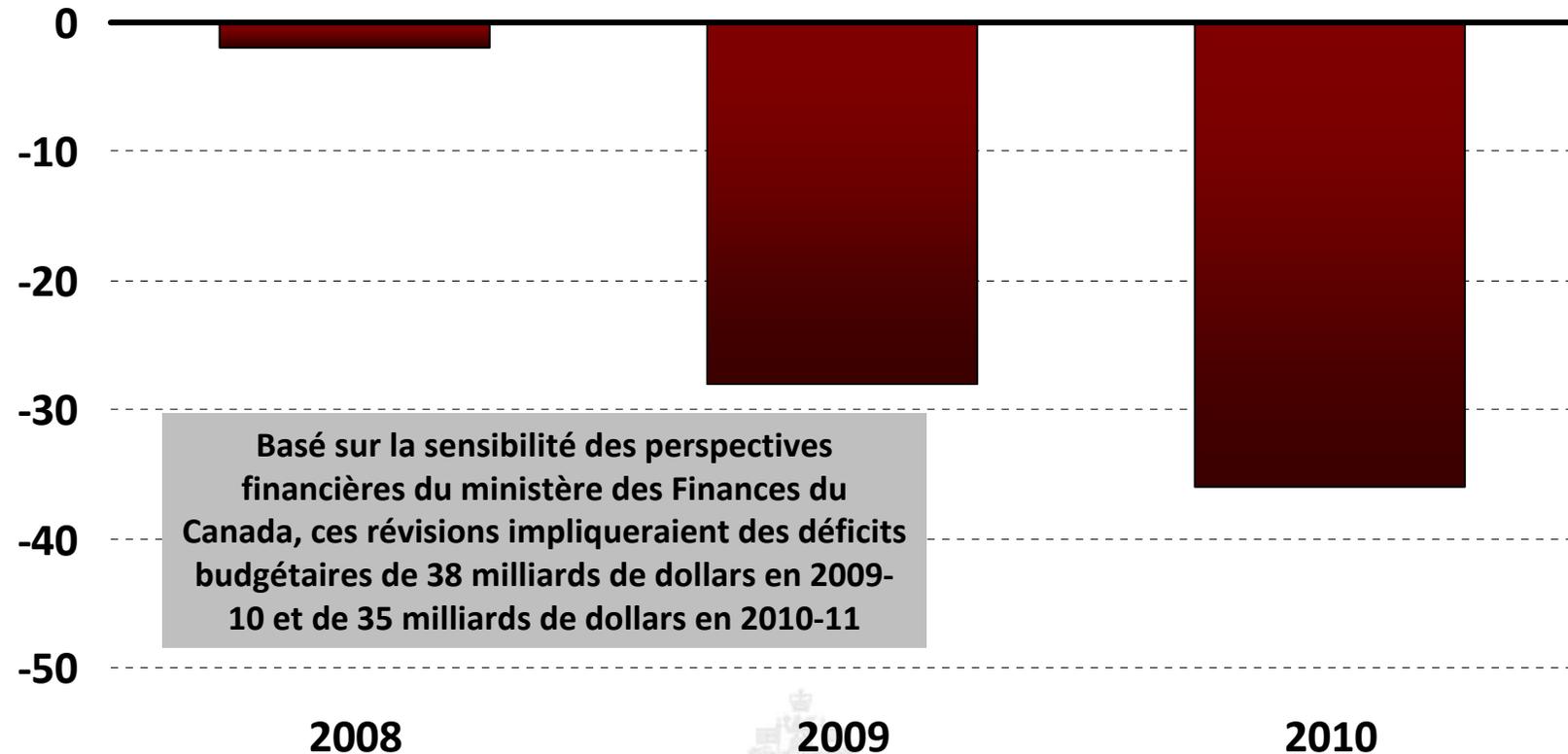


BUREAU DU
DIRECTEUR PARLEMENTAIRE DU BUDGET

On prévoit maintenant que le PIB nominal – qui constitue la façon la plus générale de mesurer l'assiette fiscale – sera bien au-dessous des hypothèses de planification qu'on énonce dans le budget 2009

Niveau du PIB nominal par rapport aux hypothèses du Budget 2009

milliards de \$



Basé sur la sensibilité des perspectives financières du ministère des Finances du Canada, ces révisions impliqueraient des déficits budgétaires de 38 milliards de dollars en 2009-10 et de 35 milliards de dollars en 2010-11

Source: Budget de 2009, le bureau de DPB

OFFICE OF
THE PARLIAMENTARY BUDGET OFFICER

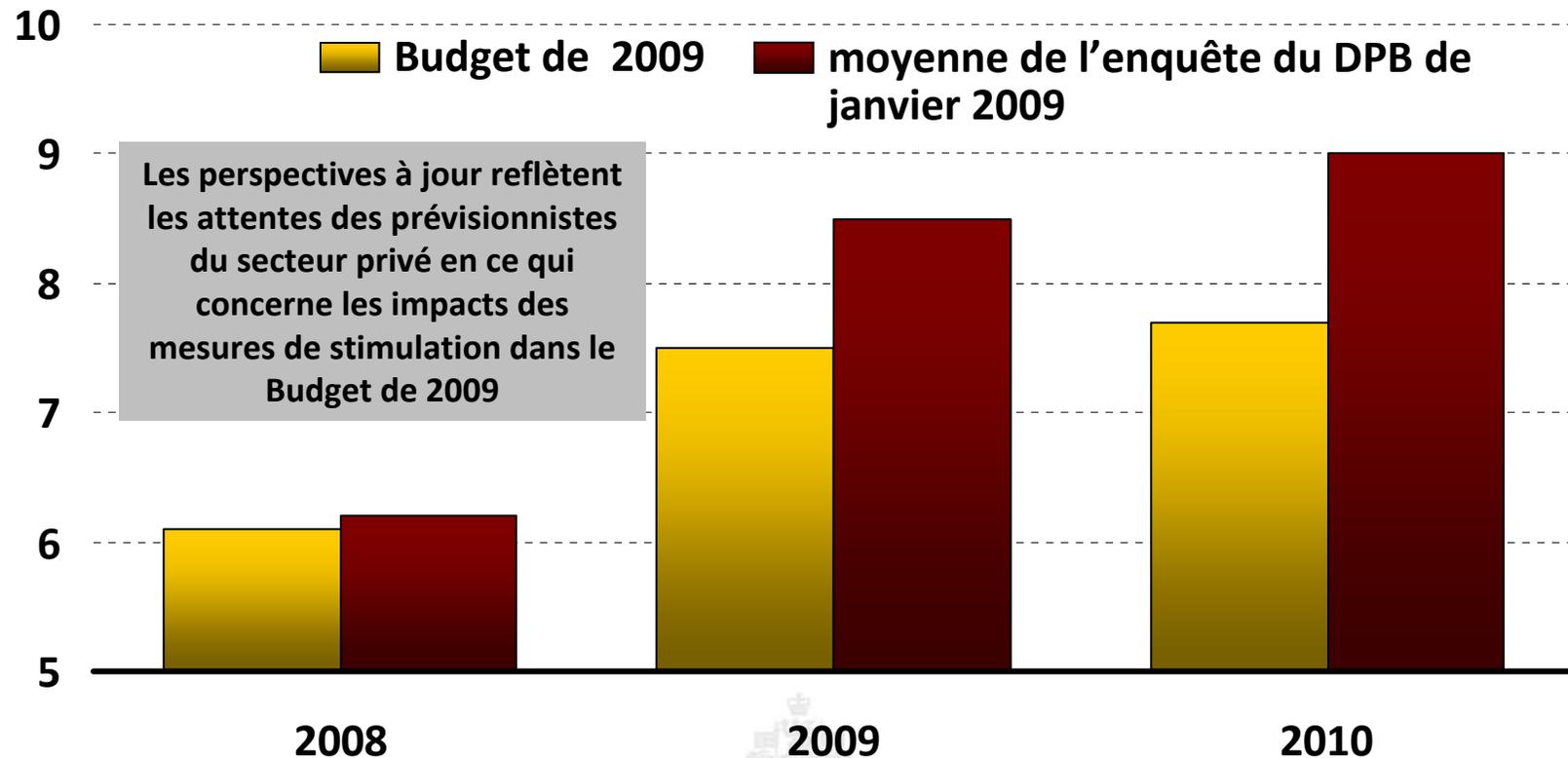


BUREAU DU
DIRECTEUR PARLEMENTAIRE DU BUDGET

On anticipe que le taux de chômage augmentera davantage en 2009 et en 2010

Taux de chômage

en pourcentage



Source: Budget de 2009, le bureau de DPB

OFFICE OF THE PARLIAMENTARY BUDGET OFFICER

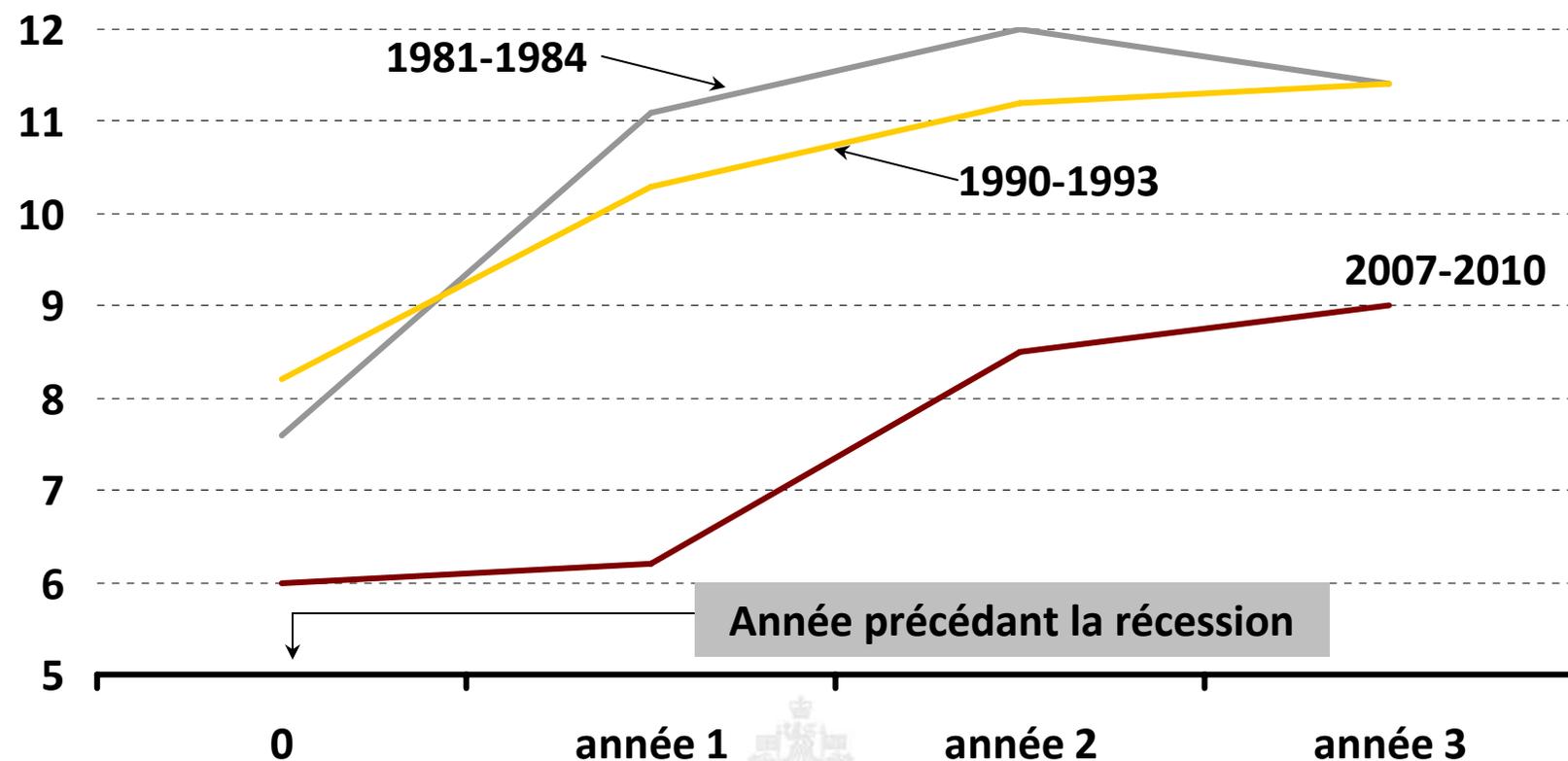


BUREAU DU DIRECTEUR PARLEMENTAIRE DU BUDGET

Cependant on prévoit que le taux de chômage restera au-dessous des niveaux observés lors des récessions passées

Taux de chômage

en pourcentage



Source: Ministère des Finances Canada, le bureau du DPB

THE PARLIAMENTARY BUDGET OFFICER



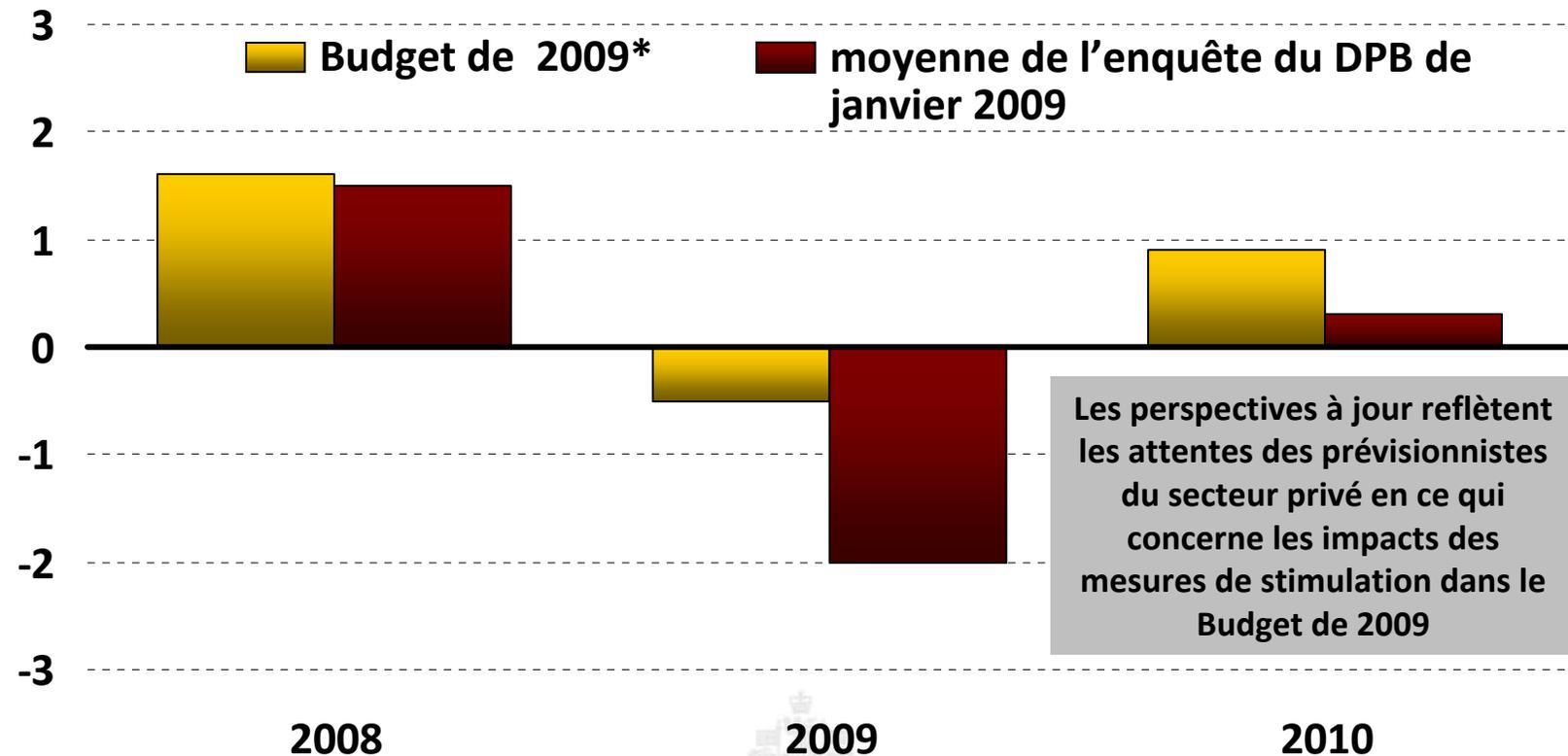
BUREAU DU

DIRECTEUR PARLEMENTAIRE DU BUDGET

Dans le domaine de l'emploi, on devrait assister à une perte d'environ 350 000 emplois en 2009

Croissance d'emploi

en pourcentage



Source: Budget de 2009, bureau du DPB

* estimation de la croissance de l'emploi selon le DPB dans le budget 2009



Stimulant – grands principes du Budget de 2009

Rapide

- « Les mesures de soutien de l'économie doivent commencer d'ici 120 jours pour être vraiment efficaces »

Ciblée

- « Les mesures destinées aux entreprises et aux familles canadiennes qui connaissent les plus grandes difficultés sont celles qui feront le plus augmenter l'emploi et la production au Canada »

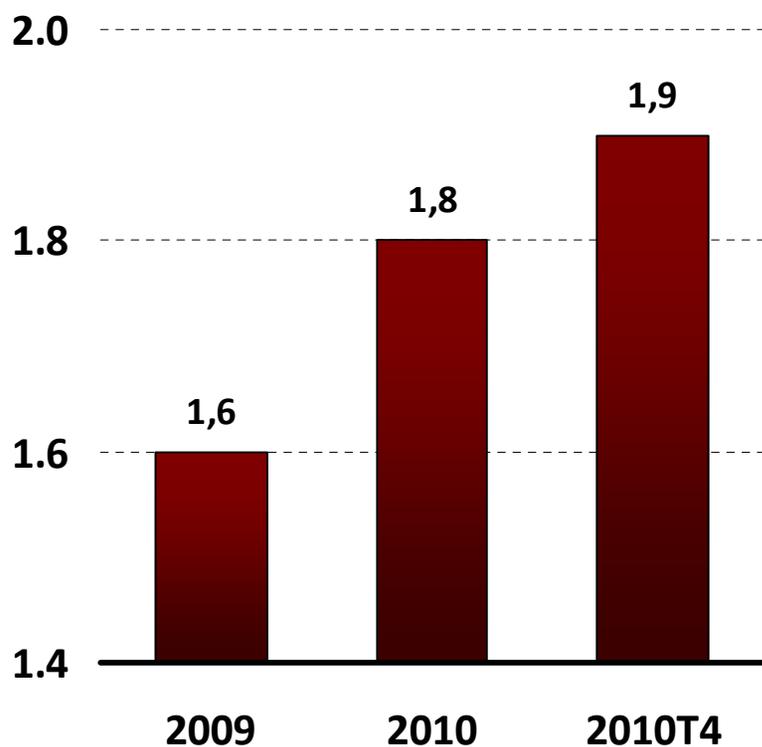
Temporaire

- « Le Plan d'action économique doit cesser progressivement lorsque l'économie se rétablira, afin d'éviter des déficits structurels à long terme »

Le Budget 2009 comporte une estimation des répercussions importantes des stimulants budgétaires sur le PIB réel et la création d'emplois

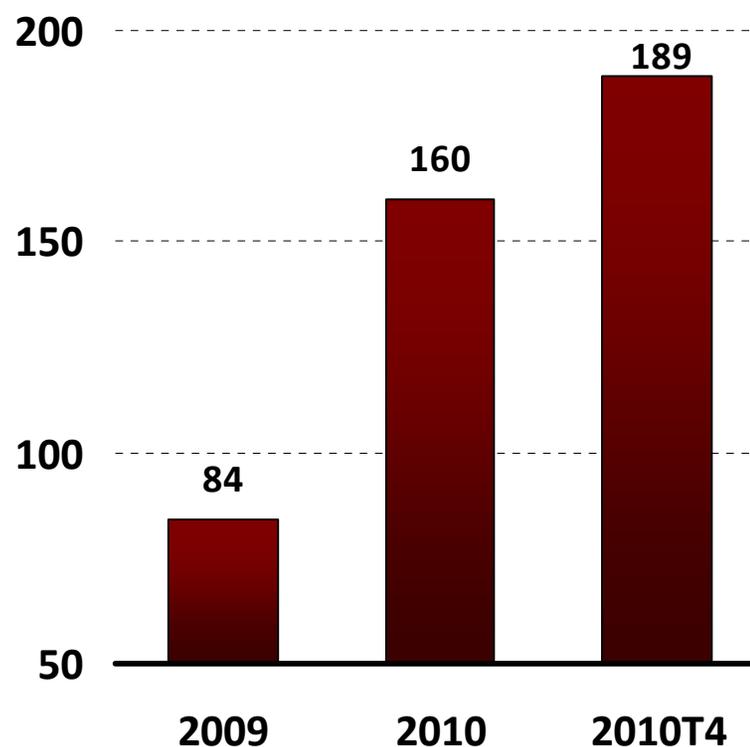
Effet du stimulant sur le PIB réel*

variation du niveau, en pourcentage



Effet du stimulant sur l'emploi*

milliers d'emplois



Source: Budget de 2009, bureau du DPB

* mesures de stimulation totale (y compris l'effet de levier)

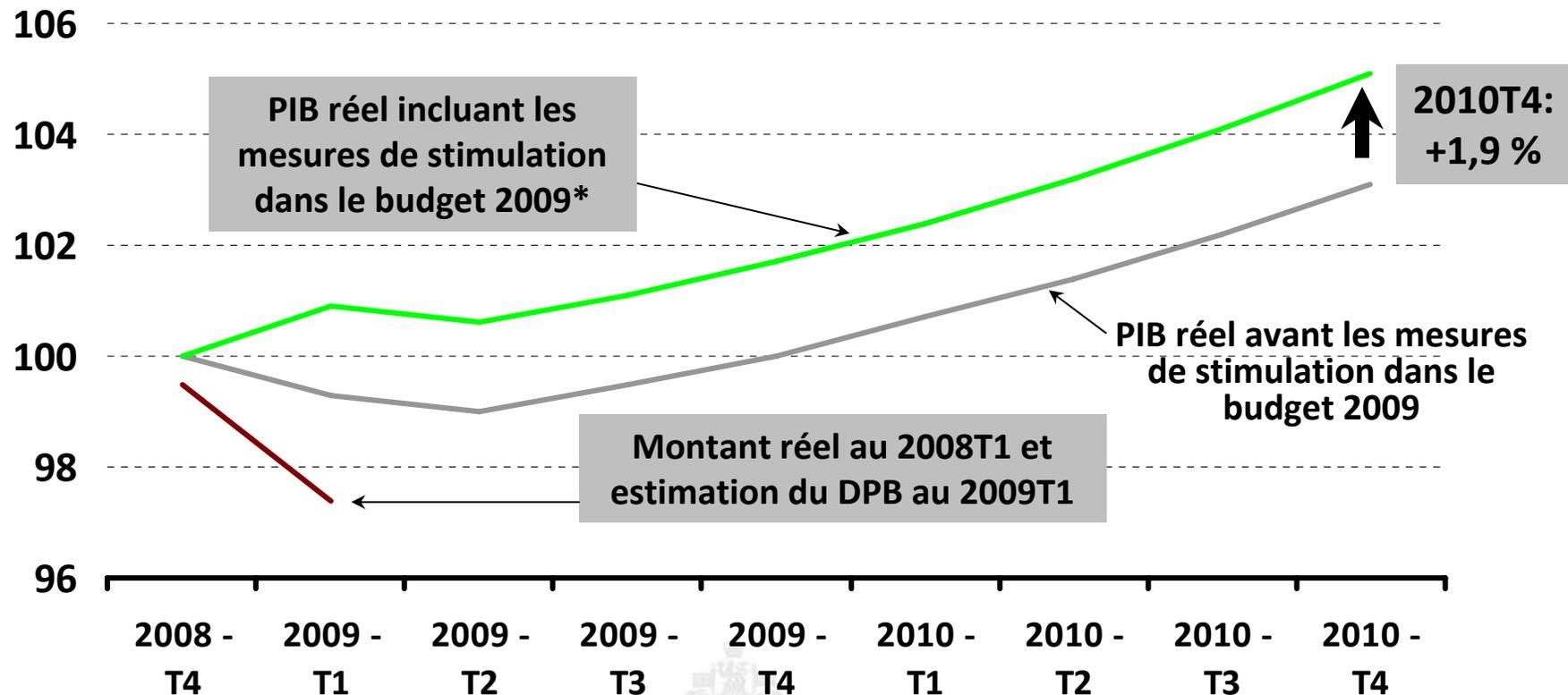


BUREAU DU
DIRECTEUR PARLEMENTAIRE DU BUDGET

La faiblesse à court terme du PIB réel compense l'augmentation prévue attribuable aux stimulants évoqués dans le Budget 2009

Mesures de stimulation dans le Budget 2009 - Impact sur le PIB réel

indice, Budget de 2009 2008T4 = 100



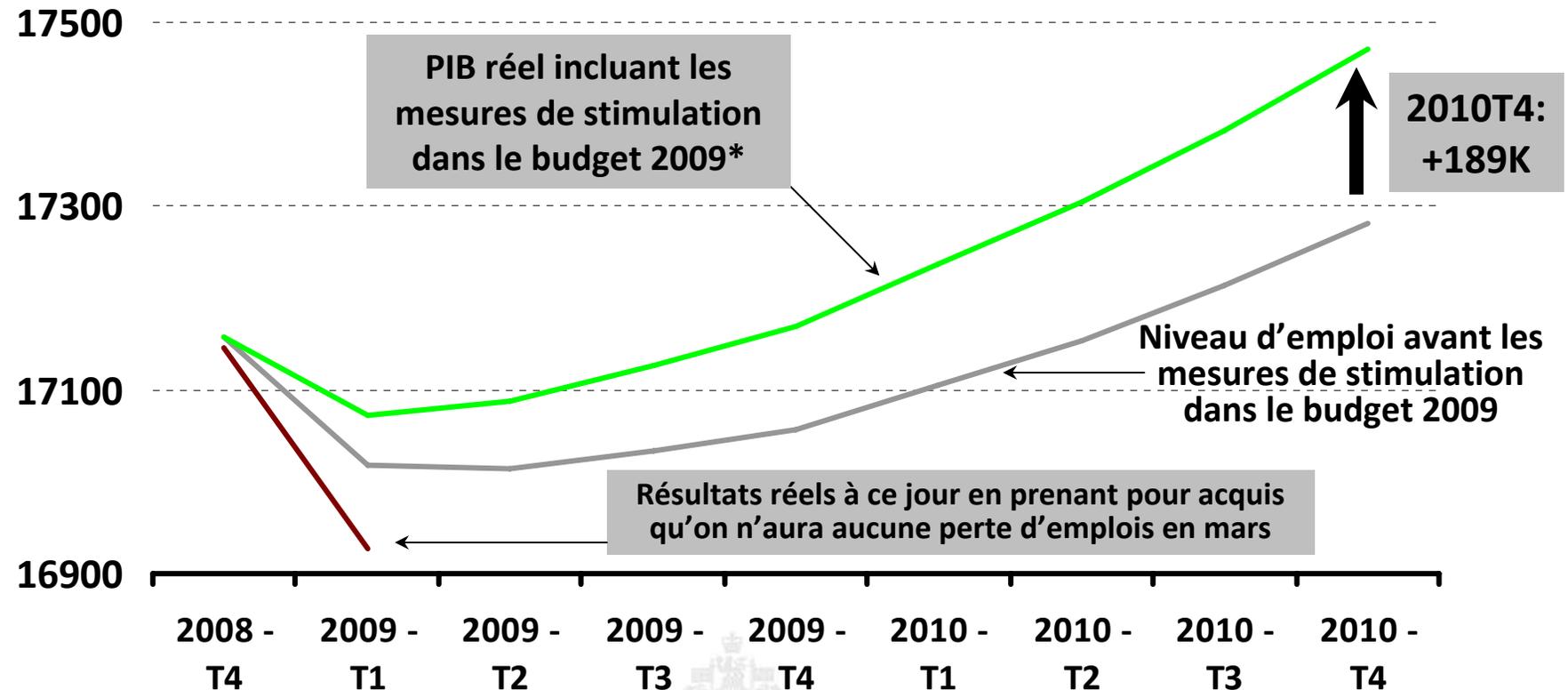
Source: Budget de 2009, bureau du DPB

* mesures de stimulation totale (y compris l'effet de levier)

Les pertes d'emploi jusqu'à présent cette année compensent l'augmentation du nombre d'emplois attribuables aux stimulants énoncés dans le budget 2009

Mesures de stimulation dans le Budget 2009 - Impact au niveau d'emplois

milliers d'emplois



Source: Budget de 2009, bureau du DPB

* mesures de stimulation totale (y compris l'effet de levier)



Reprise suite à la ‘grande récession’

- Malgré les révisions à la baisse des prévisions économiques, une risque à la baisse demeure
- Au Canada, qui présente une économie ouverte et qui est un exportateur de produits de base, la reprise dépendra de manière cruciale des développements au niveau de l'économie et des finances à l'échelle mondiale
- Les mesures concertées attribuables aux politiques monétaires et fiscales dans les différents pays contribueront à favoriser la reprise
- Les actions de politique du gouvernement et de la Banque du Canada fournissent des mesures de stimulation



Mise en œuvre et surveillance du Budget 2009

- Un examen plus minutieux des stimulants énoncés dans le budget 2009 ouvre la voie à des pratiques améliorées en matière de rapports et de surveillance budgétaires
- Le DPB contribue à cet examen en proposant certains éléments essentiels que doivent contenir les rapports trimestriels proposés du gouvernement, ainsi qu'un cadre devant faciliter la surveillance parlementaire et permettre de suivre la mise en œuvre du budget
- Il est impératif de procurer au Parlement des renseignements précis, opportuns et faciles à comprendre sur les perspectives et les développements économiques et budgétaires récents, ainsi que sur la mise en œuvre et l'efficacité des mesures budgétaires



Cadre de surveillance du DPB

Intrants



Quels programmes, allocation de fonds?

Méthodes



Quelles sont les principales exigences législatives, les mécanismes et les risques?

Extrants



Quels sont les résultats seront atteints grâce à des efforts fédéraux?

Résultats



Comment seront-elles aider les Canadiens touchés par la récession et de stimuler l'économie?



Premier rapport du gouvernement

- Le gouvernement explore de nouveaux horizons grâce à ses rapports de mise en œuvre trimestriels
- Ce document est axé sur les intrants (fonds) et sur les méthodes
 - Information limitée concernant les extrants et les résultats
- La qualité des rapports subséquents devrait aller en s'améliorant, permettant ainsi de procéder à une évaluation basée sur les trois principes directeurs du gouvernement, soit des rapports opportuns, ciblés et temporaires

Le DPB continuera de suivre les rapports du gouvernement et de présenter ensuite cette information aux parlementaires sur le site Web situé à l'adresse



Résumé

- 1. La perspective économique est révisée au-dessous des hypothèses de la planification financière du gouvernement**
- 2. Le défi politique qui consiste à favoriser le rétablissement de l'économie est plus important**
- 3. Malgré qu'il soit incomplet, le rapport du 10 mars du gouvernement portant sur la mise en œuvre du budget constitue un pas dans la bonne direction**



En vertu de la *Loi fédérale sur la responsabilité*, le directeur parlementaire du budget (DPB) doit présenter au Sénat et à la Chambre des communes une analyse indépendante sur l'état des finances de la nation, le budget des dépenses du gouvernement, ainsi que les tendances au niveau de l'économie nationale.

Préparé par : Russell Barnett, Jeff Danforth, Jason Jacques, Chris Matier, Brad Recker et Stephen Tapp