

OFFICE OF
THE PARLIAMENTARY BUDGET OFFICER



BUREAU DU
DIRECTEUR PARLEMENTAIRE DU BUDGET

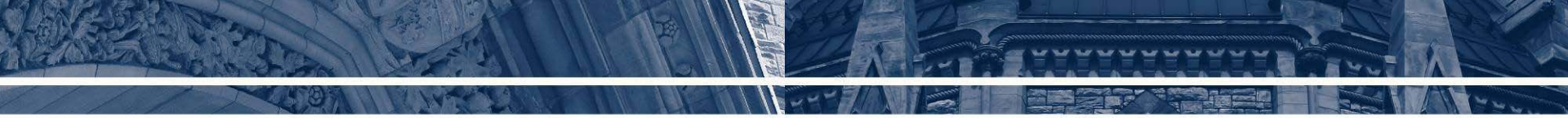
Le point de vue du DPB sur le Budget de 2009

Conférence sur le Budget fédéral de 2009
par JDI

Université Queen's

7 mai 2009

**Kevin Page,
directeur parlementaire du budget**



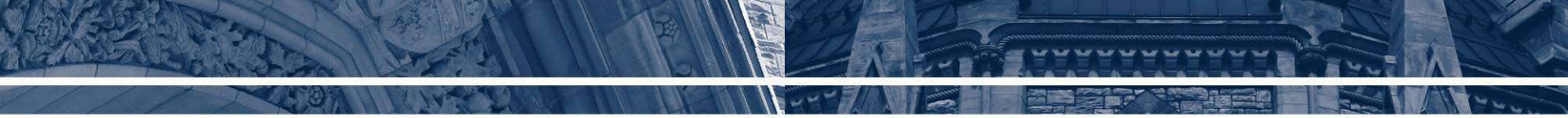
Une citation prophétique

Je suis sceptique que cette valeur canadienne (d'équilibre budgétaire) durera au-delà du cycle administratif actuel.

Tout le cadre de la politique financière sera revu.

À un moment donné, une forte récession aura lieu au Canada, un déficit en résultera, et il y aura des appels à un plan pour stimuler l'économie.

**Richard Harris,
Conférence de JDI sur le budget, 2003**

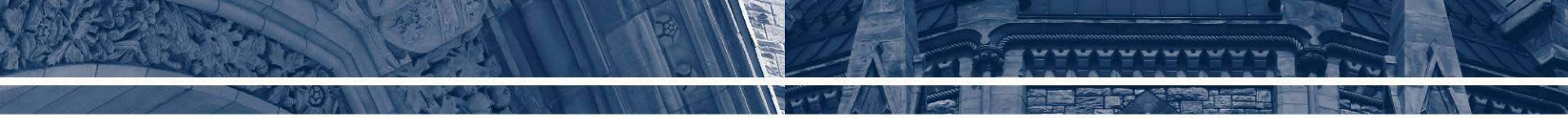


Directeur parlementaire du budget (DPB)

Poste créé en mars 2008

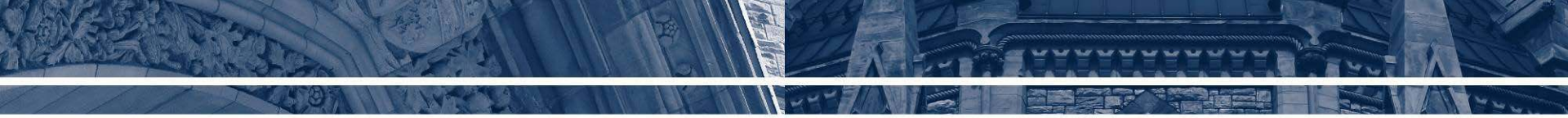
Mandat : Analyse indépendante au Parlement sur :

- **L'économie canadienne**
- **Les questions budgétaires fédérales**
 - **Finances publiques**
 - **Prévisions du gouvernement**
 - **Coûts**



Résumé de la présentation

- **Contexte**
- **Analyse du budget de 2009**
- **Perspectives économiques et reprise**
- **Considérations à long terme**



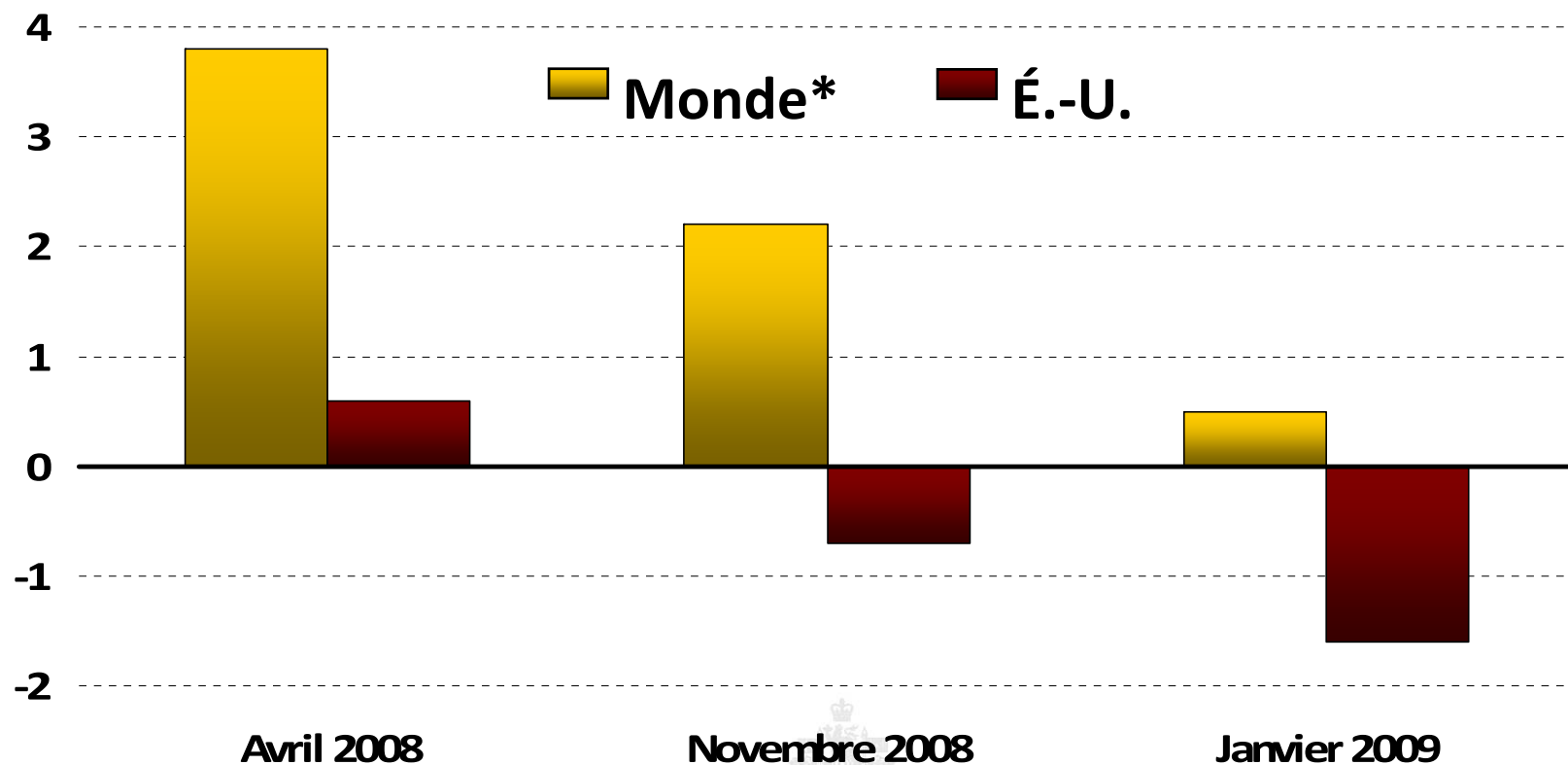
Contexte

- **Septembre 2008 : Un choc financier mondial amplifie la lacune actuelle dans l'économie canadienne.**
- **Le mandat restreint au chapitre des autres mesures de stimulation monétaire conventionnelles impose un fardeau à la politique financière discrétionnaire.**
- **Situation politique : Énoncé économique en novembre 2008; prorogation en décembre 2008.**

Environnement extérieur affaibli : révision à la baisse des prévisions économiques mondiales

Prévisions de croissance réelle du PIB pour 2009 par le FMI

pourcentage



Source : FMI

* D'après la parité de pouvoir d'achat

OFFICE OF
THE PARLIAMENTARY BUDGET OFFICER

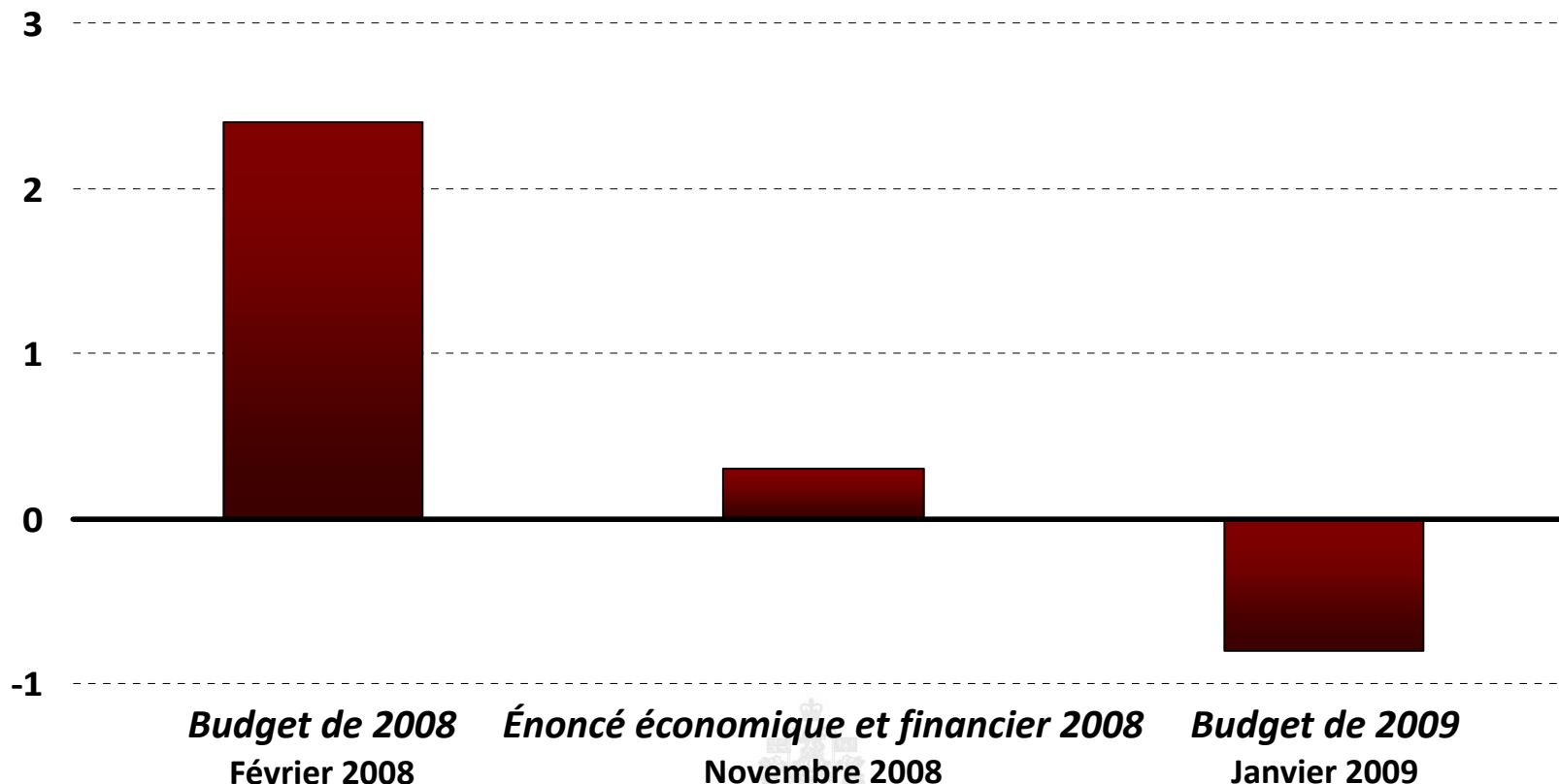


BUREAU DU
DIRECTEUR PARLEMENTAIRE DU BUDGET

Reflété par un affaiblissement important des perspectives économiques du Canada

Prévisions de croissance réelle du PIB canadien pour 2009

pourcentage

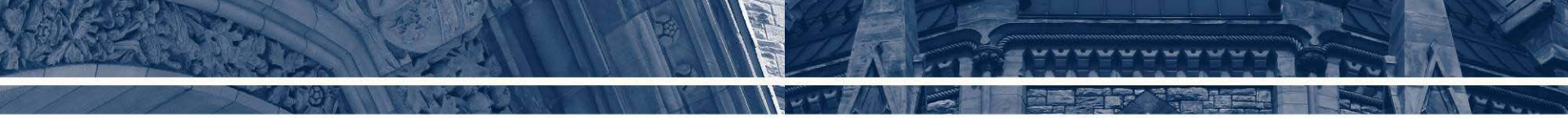


Source : Ministère des Finances du Canada

OFFICE OF
THE PARLIAMENTARY BUDGET OFFICER



BUREAU DU
DIRECTEUR PARLEMENTAIRE DU BUDGET

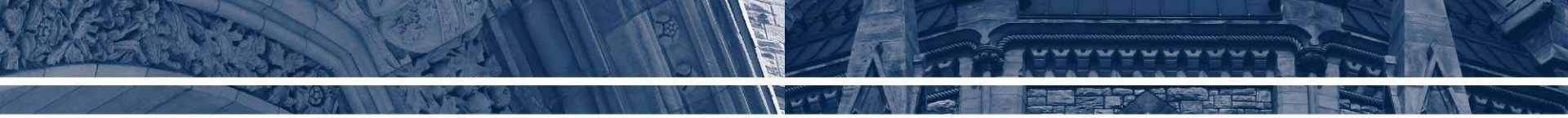


Analyse du Budget de 2009



Budget de 2009 – Plan d'action économique du Canada

- **Conçu largement comme un plan de stimulation économique**
 - **D'une valeur de 51,6 milliards de dollars (3,2 % du PIB) en 2009-2010, et ce, avec la participation financière des provinces et des municipalités.**
 - **Effets prévus : accroître le PIB réel de 1,9 % et créer/préserver 189 000 emplois d'ici le quatrième trimestre de 2010.**
- **Principes directeurs : Ce plan est opportun, il est ciblé et il constitue une mesure temporaire.**
- **On a établi un plan pour renouer avec les excédents budgétaires en 2013-2014.**



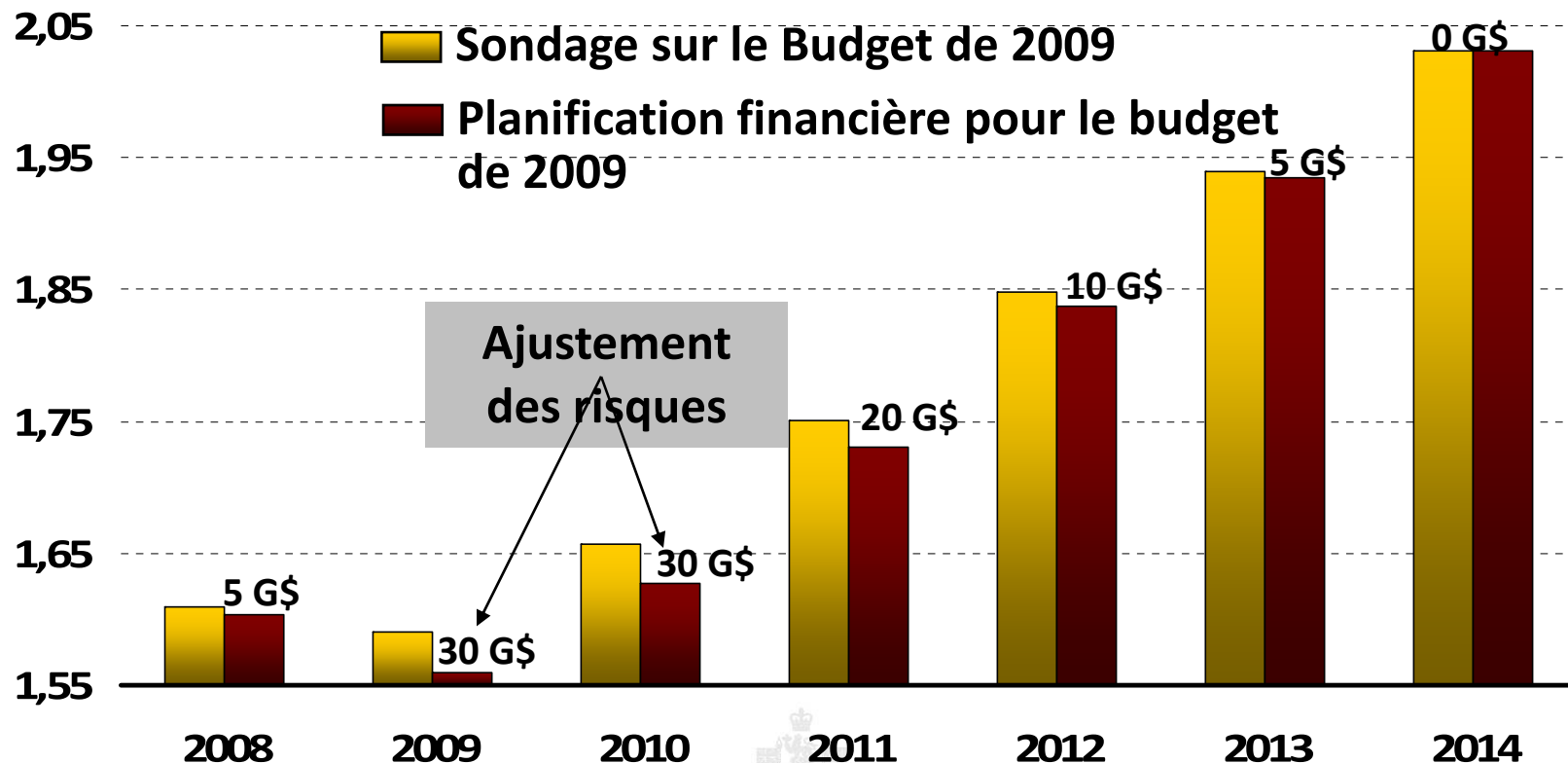
Budget de 2009 – Questions cruciales

- **Hypothèses de planification financière**
- **Mesurer la taille du plan de relance**
- **Évaluer les dispositions relatives aux principes**
- **Clarifier les objectifs financiers actuels**
- **Surveiller l'exécution du budget**

L'ajustement des risques de planification financière était versé intégralement

Prévisions du PIB nominal

Milliards de dollars



Source : Budget de 2009

OFFICE OF
THE PARLIAMENTARY BUDGET OFFICER

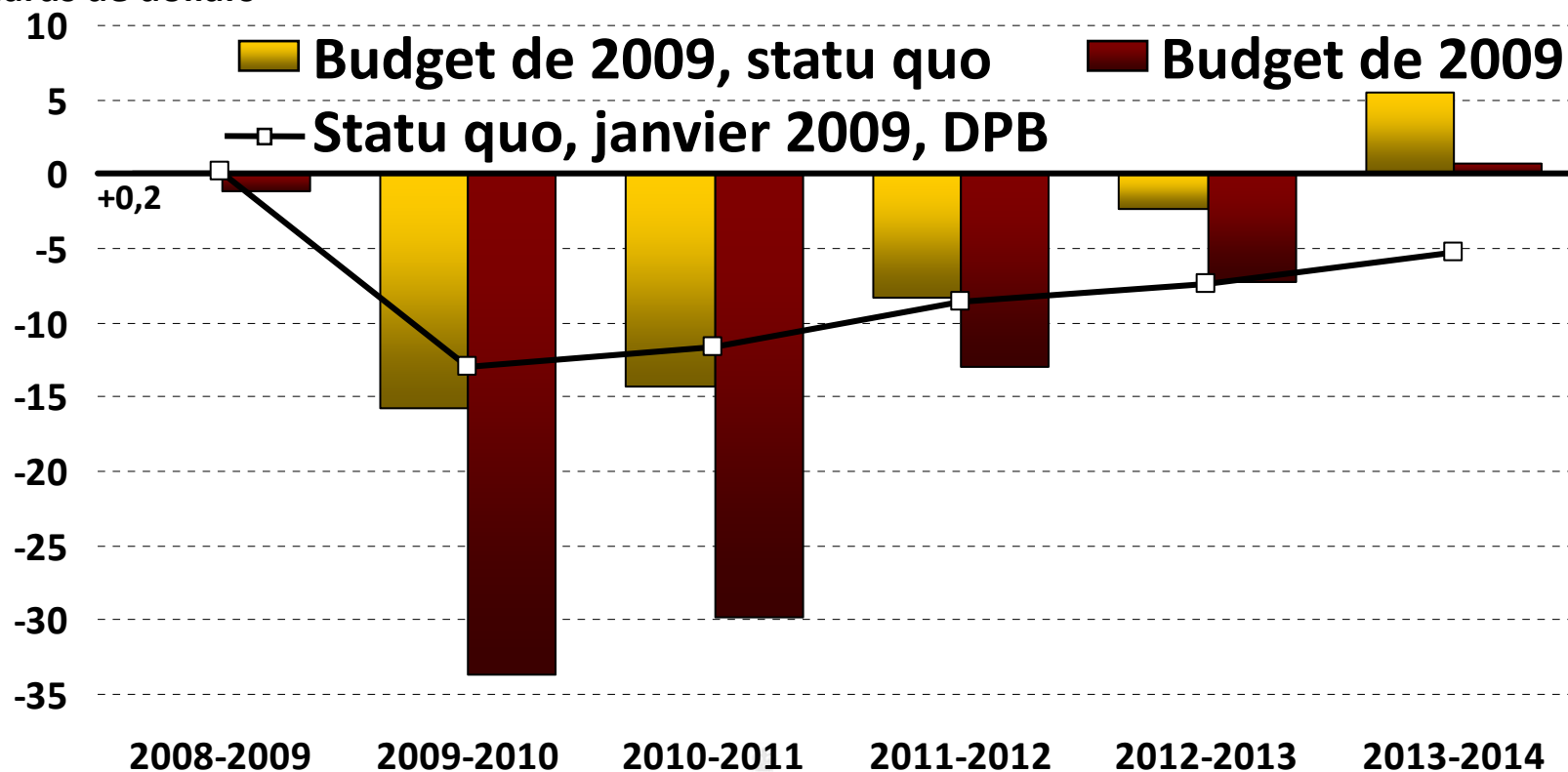


BUREAU DU
DIRECTEUR PARLEMENTAIRE DU BUDGET

Le Budget de 2009 prévoyait des déficits temporaires avec un nouvel excédent d'ici la fin de l'horizon prévisionnel

Solde budgétaire

Milliards de dollars



Source : Budget de 2009, Bureau du DPB

OFFICE OF
THE PARLIAMENTARY BUDGET OFFICER

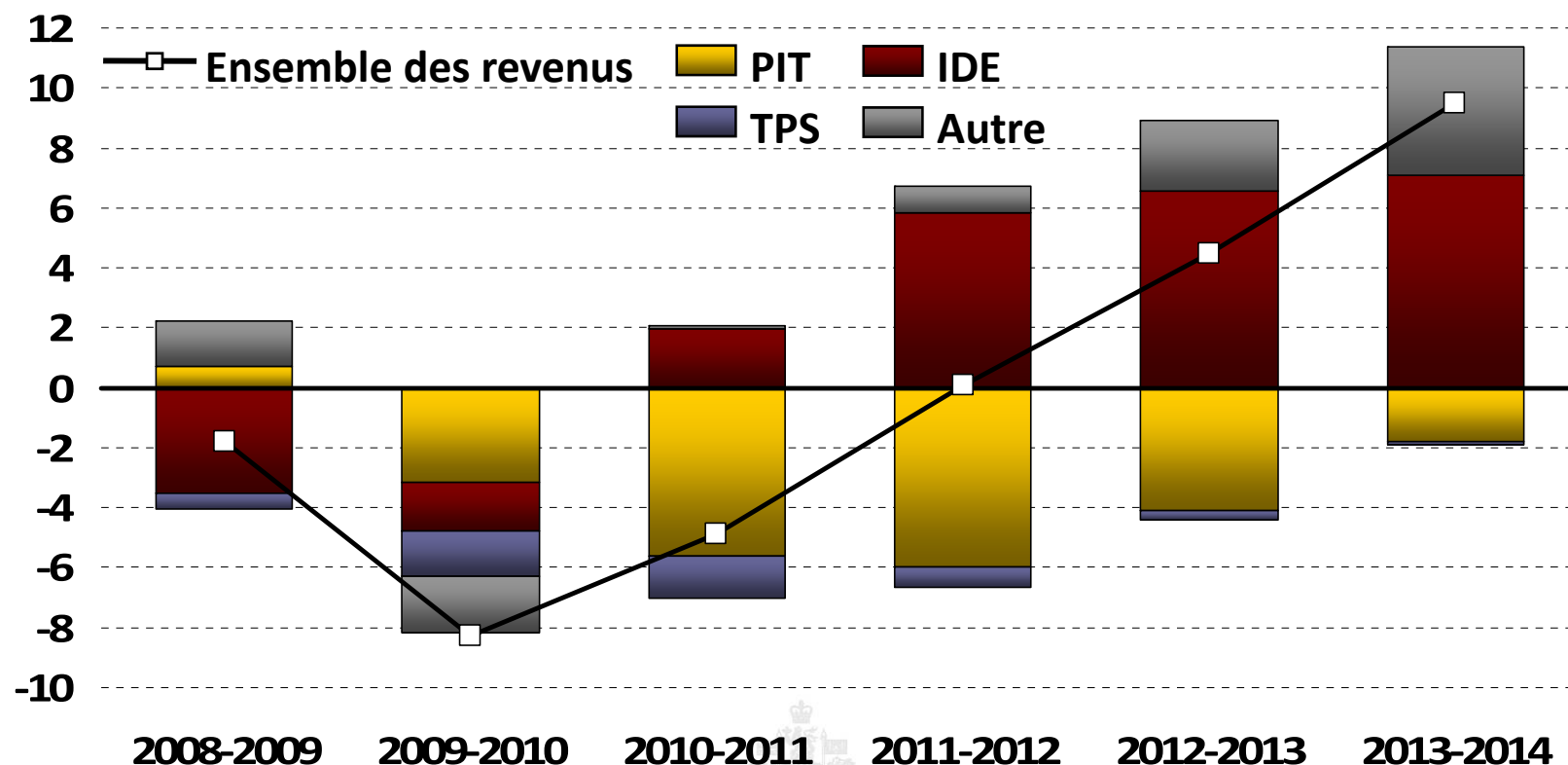


BUREAU DU
DIRECTEUR PARLEMENTAIRE DU BUDGET

Malgré des prévisions semblables du PIB nominal, le Budget de 2009 avait des revenus beaucoup plus élevés que ceux prévus par le DPB pour les prochaines années

Comparaison des revenus statu quo (Budget de 2009 moins les prévisions du DPB)

Milliards de dollars



Source : Budget de 2009, Bureau du DPB

THE PARLIAMENTARY BUDGET OFFICER

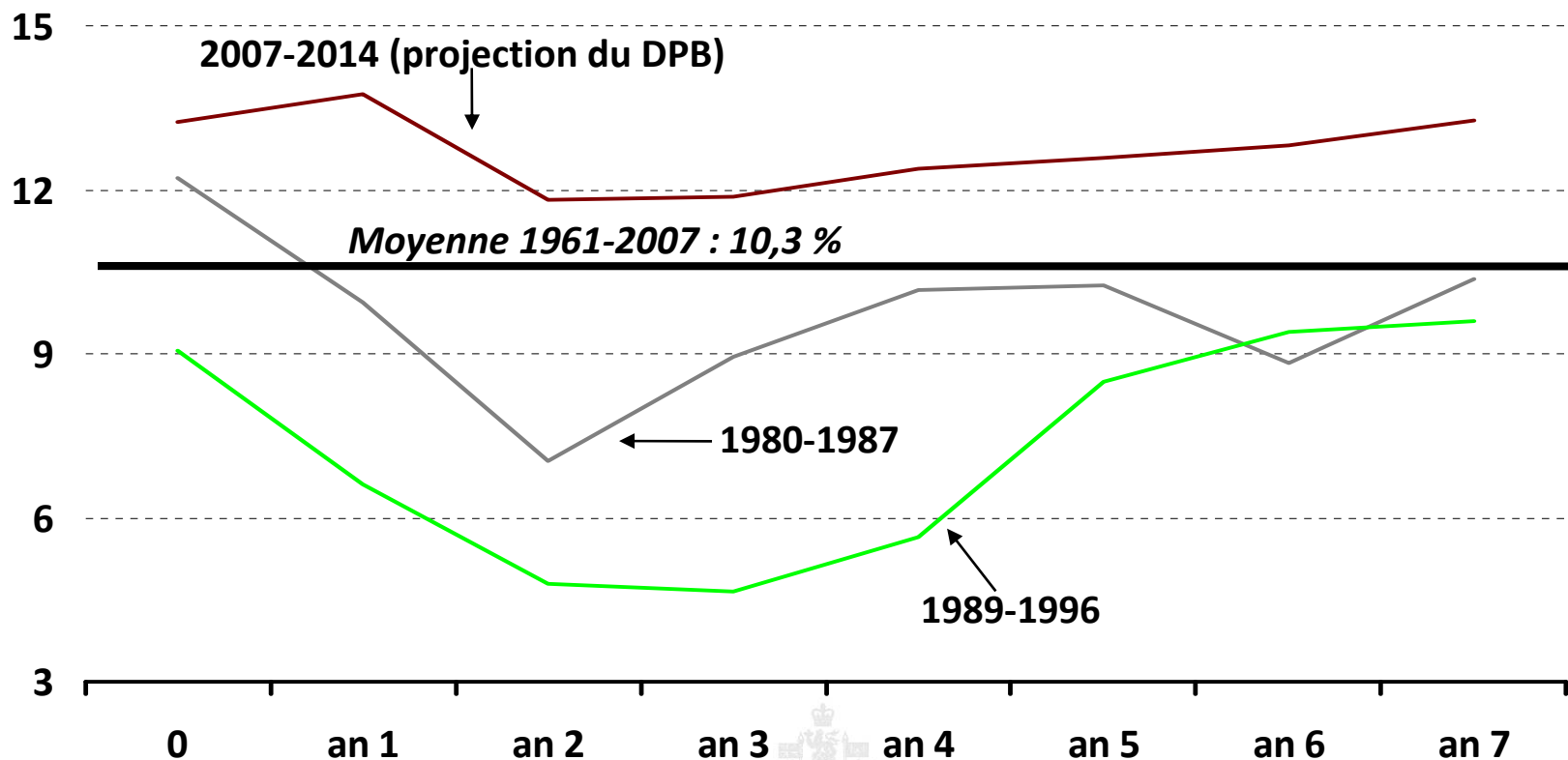


BUREAU DU
DIRECTEUR PARLEMENTAIRE DU BUDGET

L'hypothèse du Budget de 2009 concernant les bénéfices des sociétés dans les années relativement éloignées semble encore plus optimiste que celle du DPB

Profits des sociétés par rapport au PIB nominal

pourcentage



Source : Bureau du DPB

OFFICE OF
THE PARLIAMENTARY BUDGET OFFICER

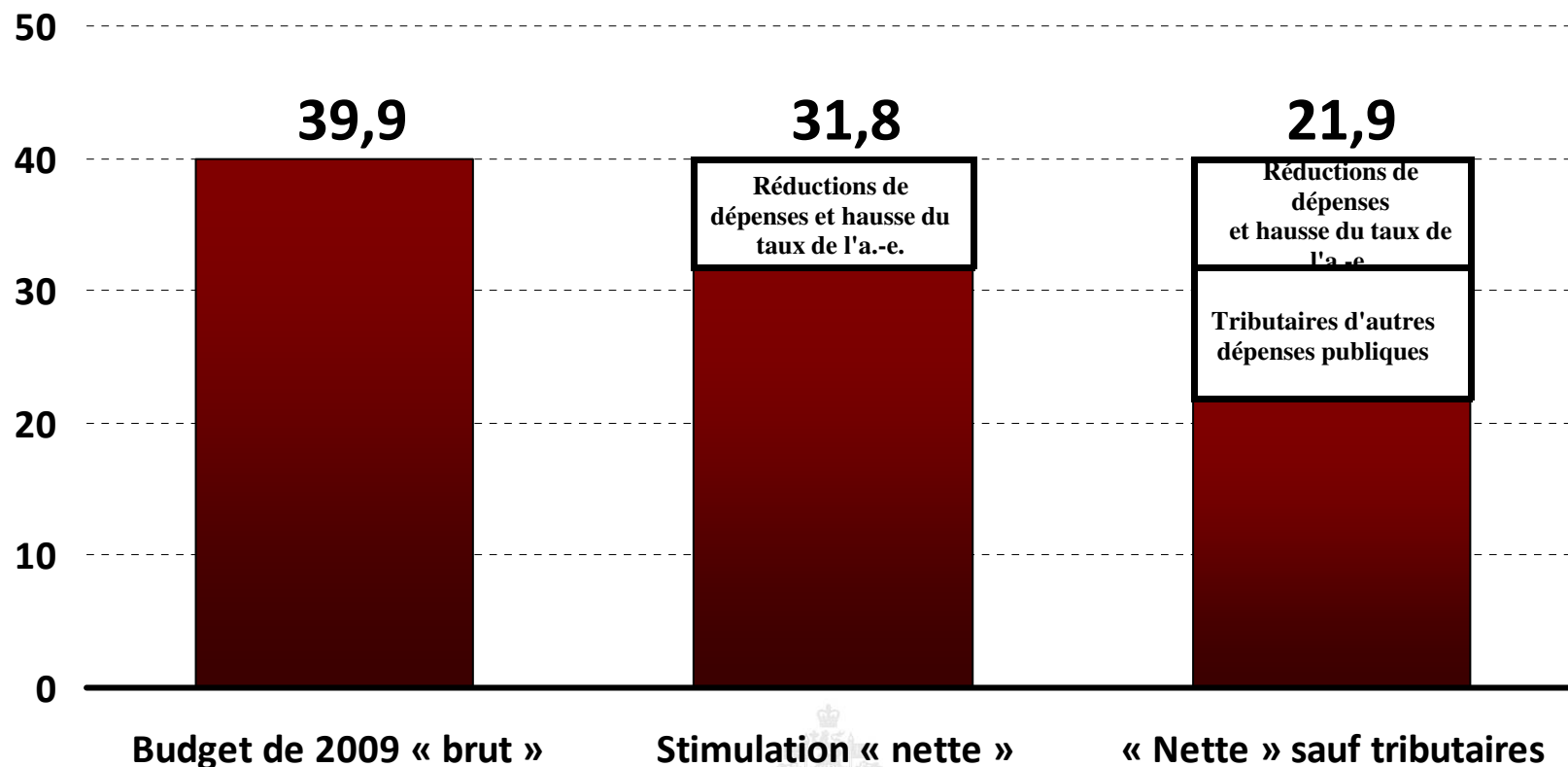


BUREAU DU
DIRECTEUR PARLEMENTAIRE DU BUDGET

L'ampleur du stimulant fédéral du Budget de 2009 est surestimée

Estimations du stimulant budgétaire fédéral : 2009-2010 à 2010-2011

Milliards de dollars

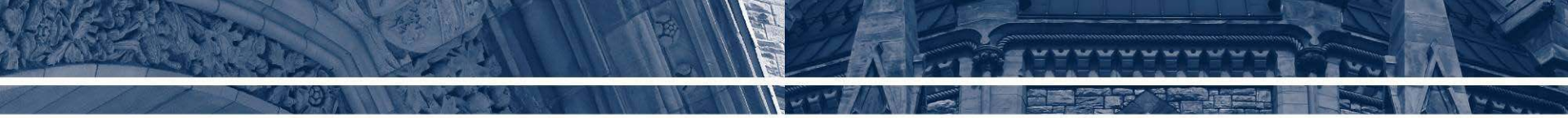


Source : Budget de 2009, Bureau du DPB

OFFICE OF
THE PARLIAMENTARY BUDGET OFFICER



BUREAU DU
DIRECTEUR PARLEMENTAIRE DU BUDGET



Stimulants – principes directeurs du Budget de 2009

Ciblés

- « Vers les entreprises et les familles canadiennes qui en ont le plus besoin pour déclencher la plus grande augmentation d'emplois et de production canadiens »

Dans de brefs délais

- « Dans les 120 prochains jours »

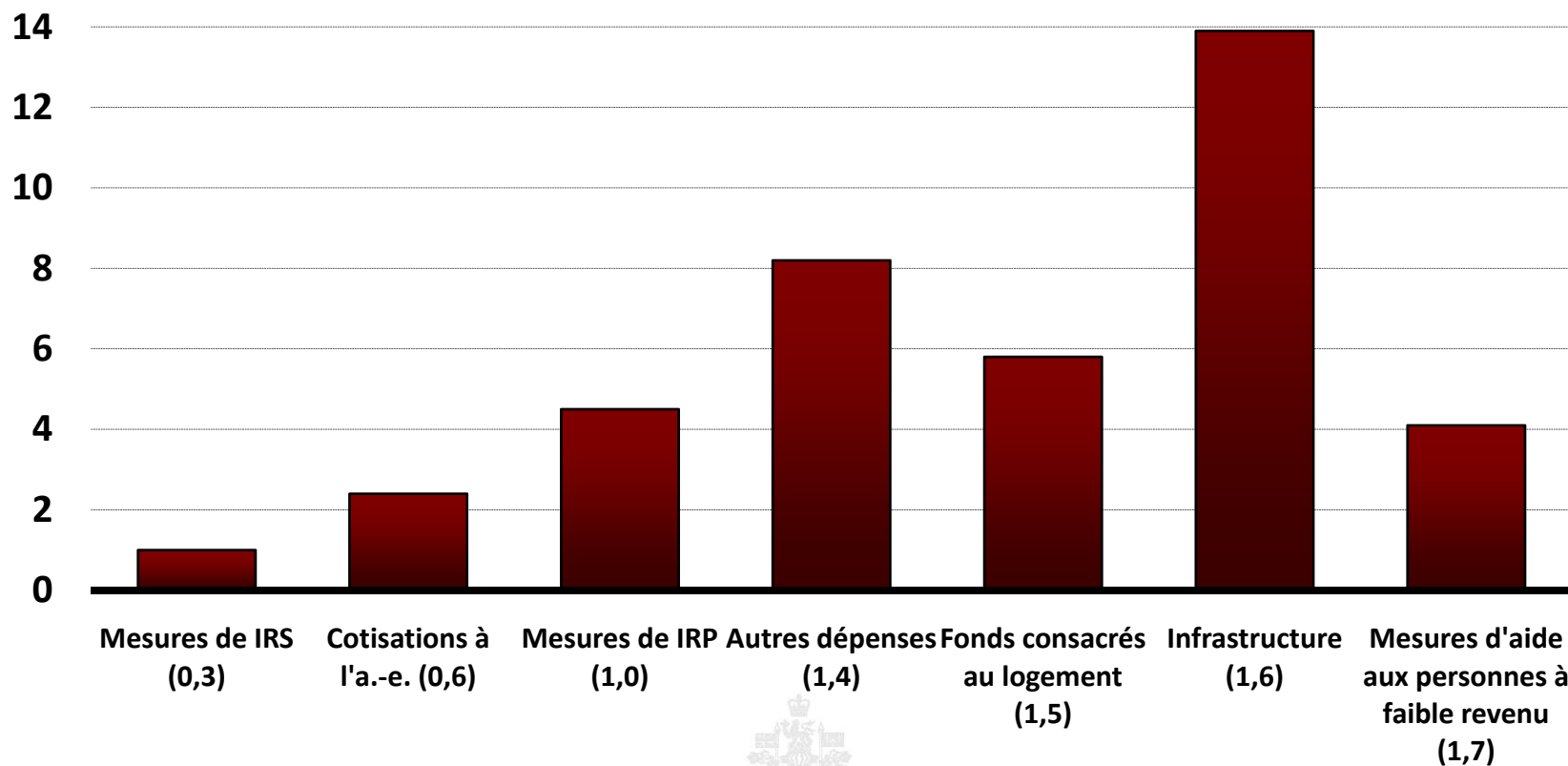
Temporaires

- « Afin d'éviter les déficits structurels à long terme »

Ciblés : Selon l'estimation du ministère des Finances, les mesures fédérales semblent vouées à augmenter la production

Mesures fédérales (de 2009 à 2010) par effet multiplicateur

Milliards de dollars



Source : Budget de 2009

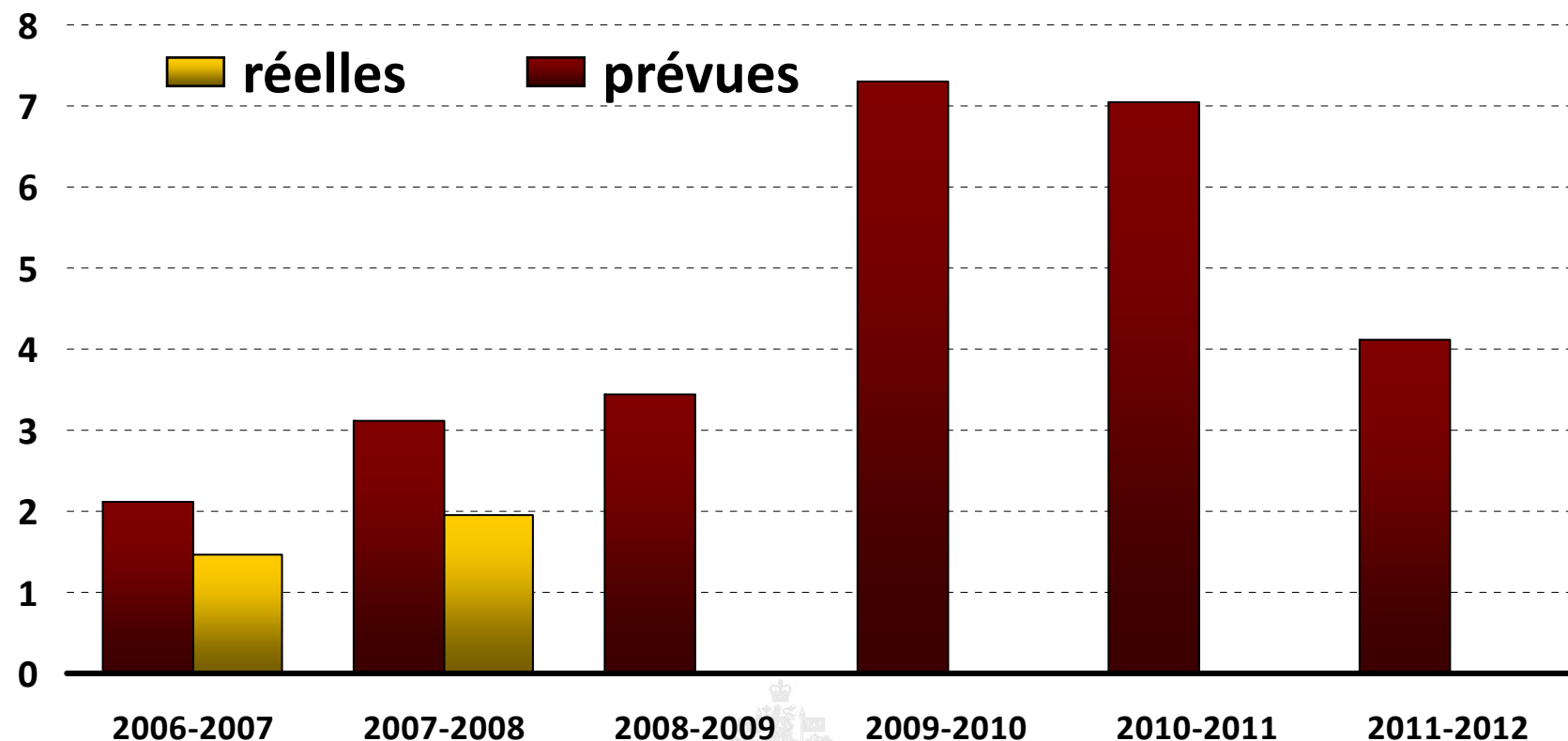
*Les multiplicateurs estimés du Budget de 2009 sont entre parenthèses.

Hausse des multiplicateurs

Dans de brefs délais : L'infrastructure est le plus important composant du stimulant, mais les initiatives récentes du gouvernement pourraient soulever des préoccupations

Dépenses prévues et dépenses réelles d'Infrastructure Canada

Milliards de dollars

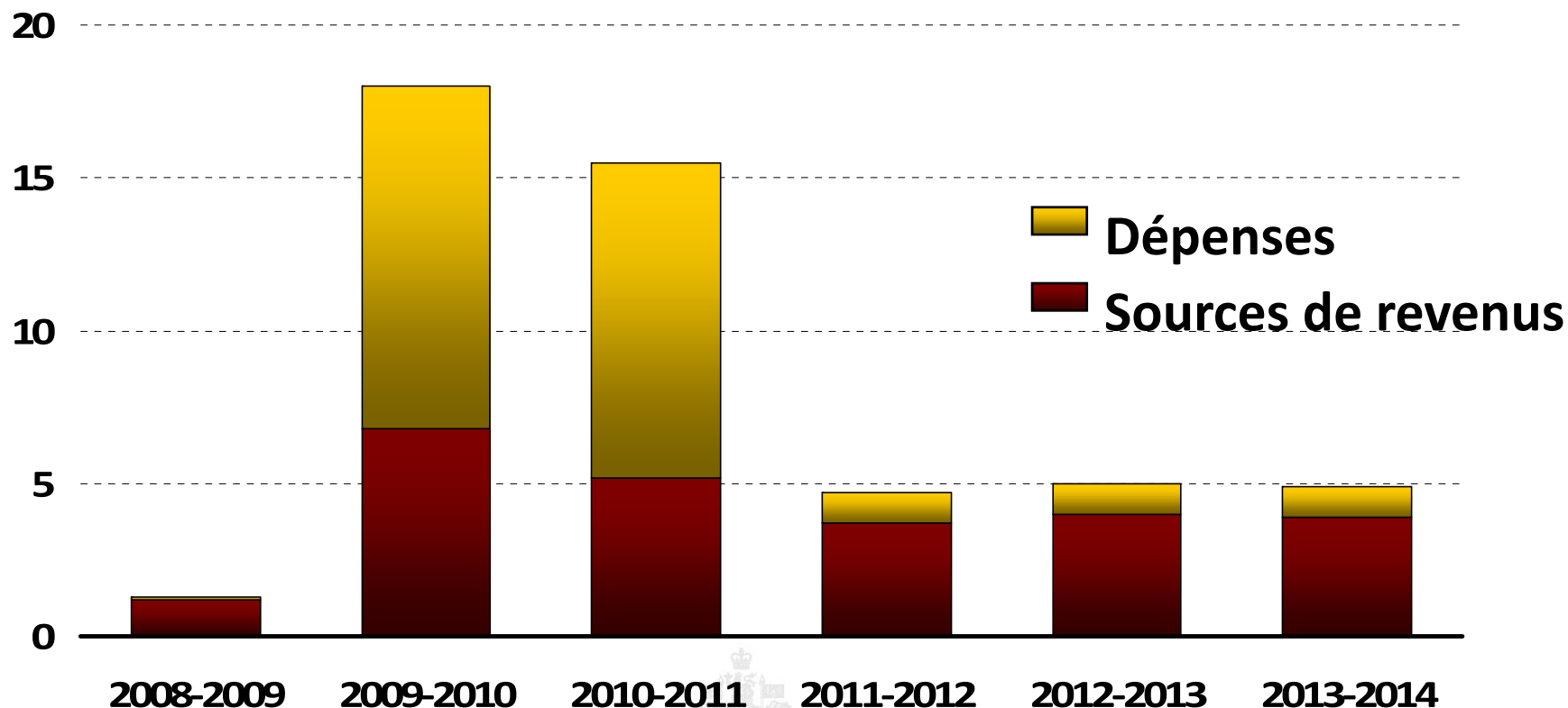


Source : Rapport sur les plans et les priorités de 2009-2010 des Comptes publics du Canada et d'Infrastructure Canada

Temporaires : Les mesures sont largement temporaires, 5 milliards de dollars étant octroyés pour des mesures à long terme allant au-delà de 2010-2011

Coûts financiers des mesures du Budget de 2009

Milliards de dollars



Source : Budget de 2009, Bureau du DPB

OFFICE OF
THE PARLIAMENTARY BUDGET OFFICER

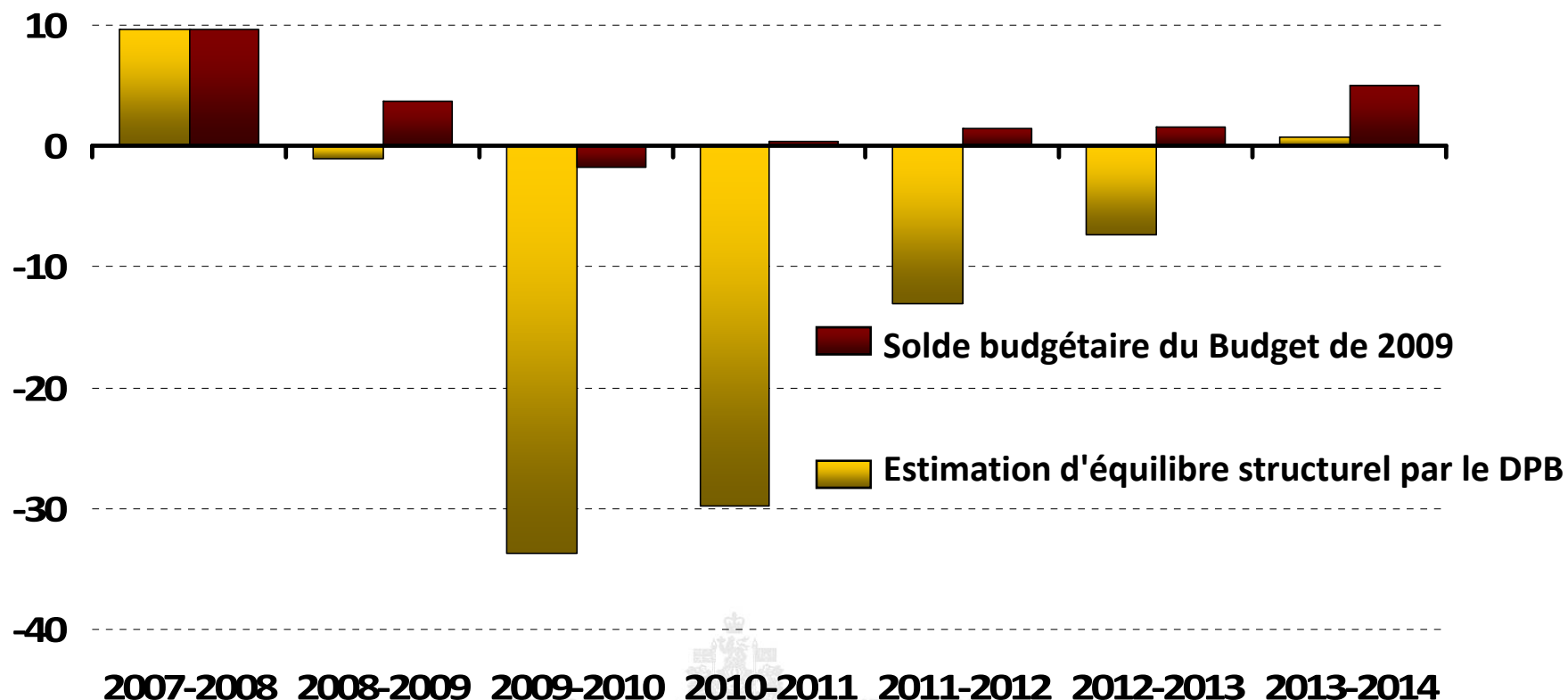


BUREAU DU
DIRECTEUR PARLEMENTAIRE DU BUDGET

Cependant, cela pourrait entraîner des déficits budgétaires structurels si : 1) certaines mesures temporaires deviennent permanentes...

Projections d'équilibre budgétaire

Milliards de dollars

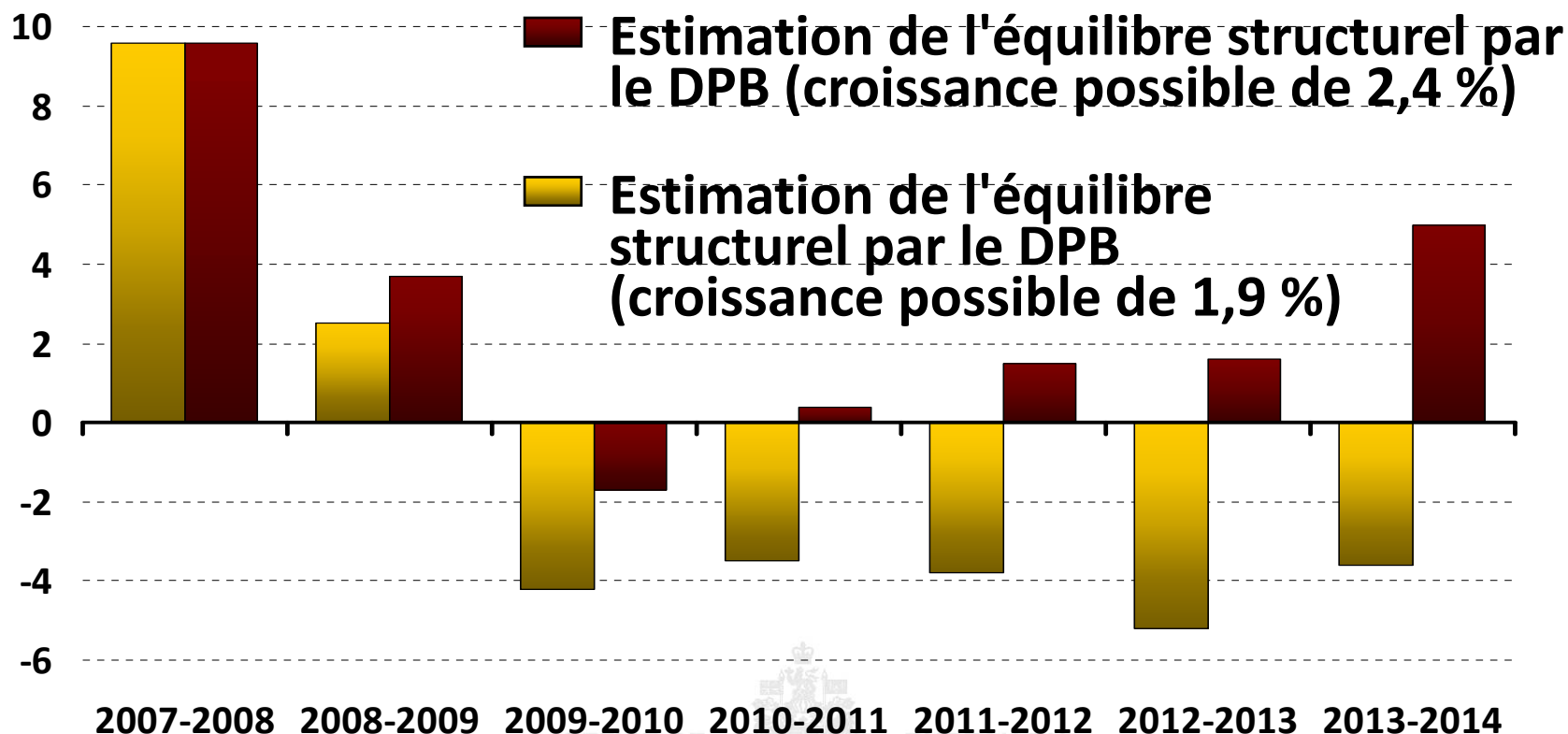


Source : Budget de 2009 et Bureau du DPB

... ou 2) si la croissance éventuelle de la production ralentit, ce qui restreindrait les recettes

Estimations de l'équilibre budgétaire structurel

Milliards de dollars



Source : Bureau du DPB

OFFICE OF THE PARLIAMENTARY BUDGET OFFICER

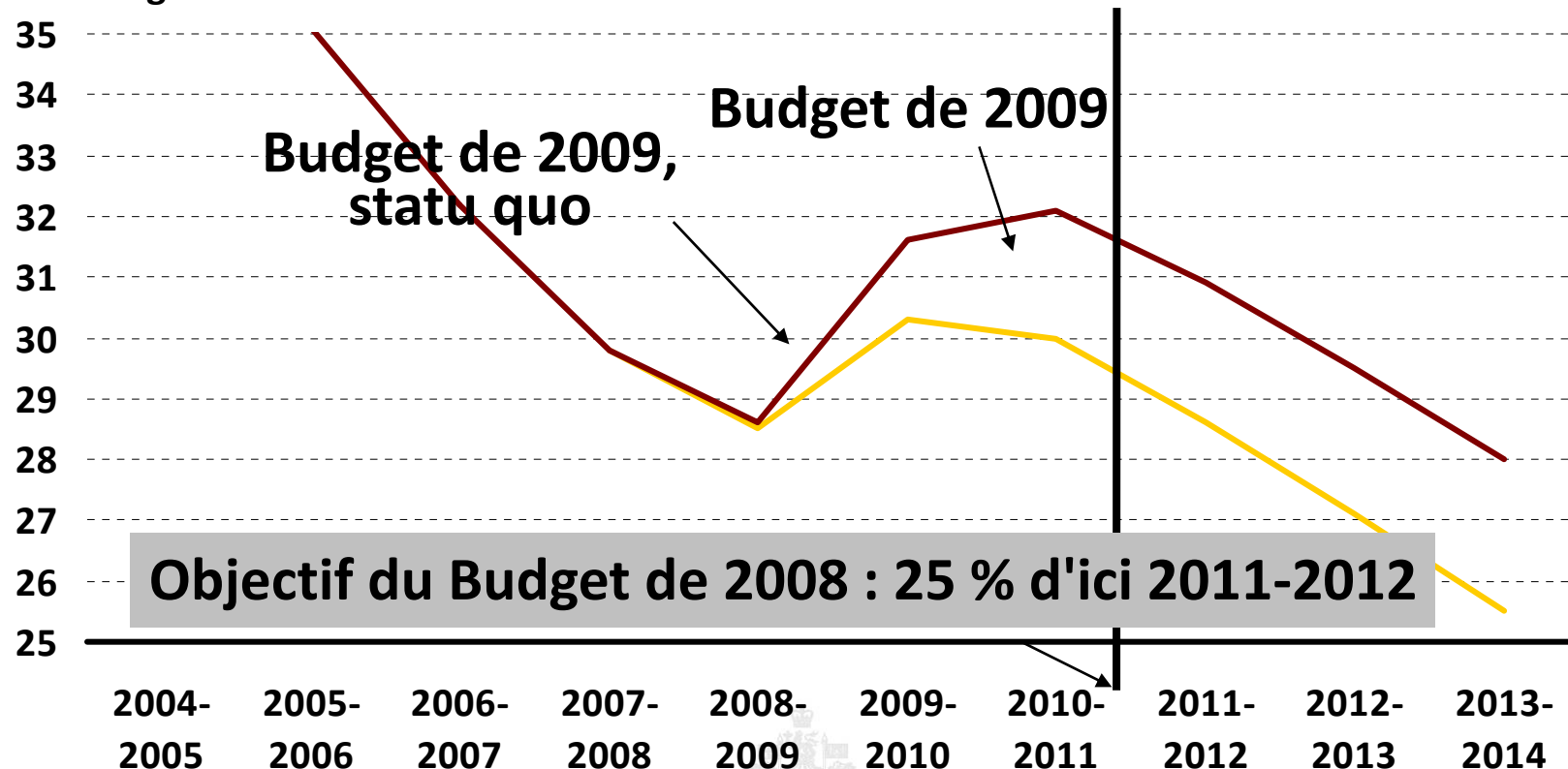


BUREAU DU DIRECTEUR PARLEMENTAIRE DU BUDGET

Le Budget de 2009 n'est pas clair au sujet de la situation actuelle de certains objectifs financiers déjà mentionnés

Ratio de la dette fédérale au produit intérieur brut et objectif de 25 % d'ici 2011-2012

pourcentage

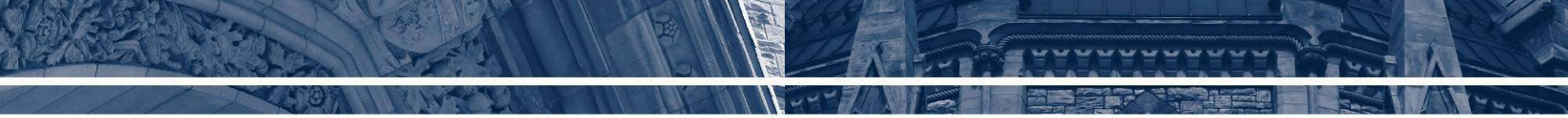


Source : Budget de 2009

OFFICE OF
THE PARLIAMENTARY BUDGET OFFICER

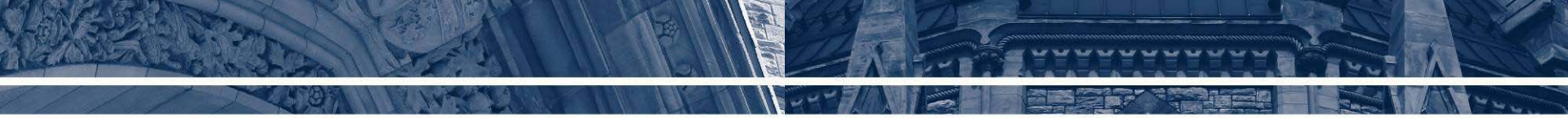


BUREAU DU
DIRECTEUR PARLEMENTAIRE DU BUDGET

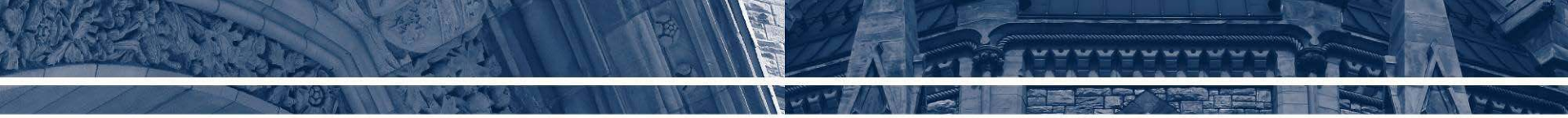


Rapports concernant les progrès du budget

- **Le gouvernement fournit des rapports budgétaires trimestriels**
- **Le premier rapport, en mars 2009, était axé sur les autorisations de dépenses — p. ex. « intrants » de stimulation**
 - **Renseignements limités sur : la production prévue; les résultats; les repères de mise en œuvre ou l'économie canadienne**
- **Les prochains rapports vont peut-être permettre une évaluation en temps réel de la mise en œuvre du programme et des résultats atteints par rapport aux objectifs**



Perspectives révisées et possibilités de reprise

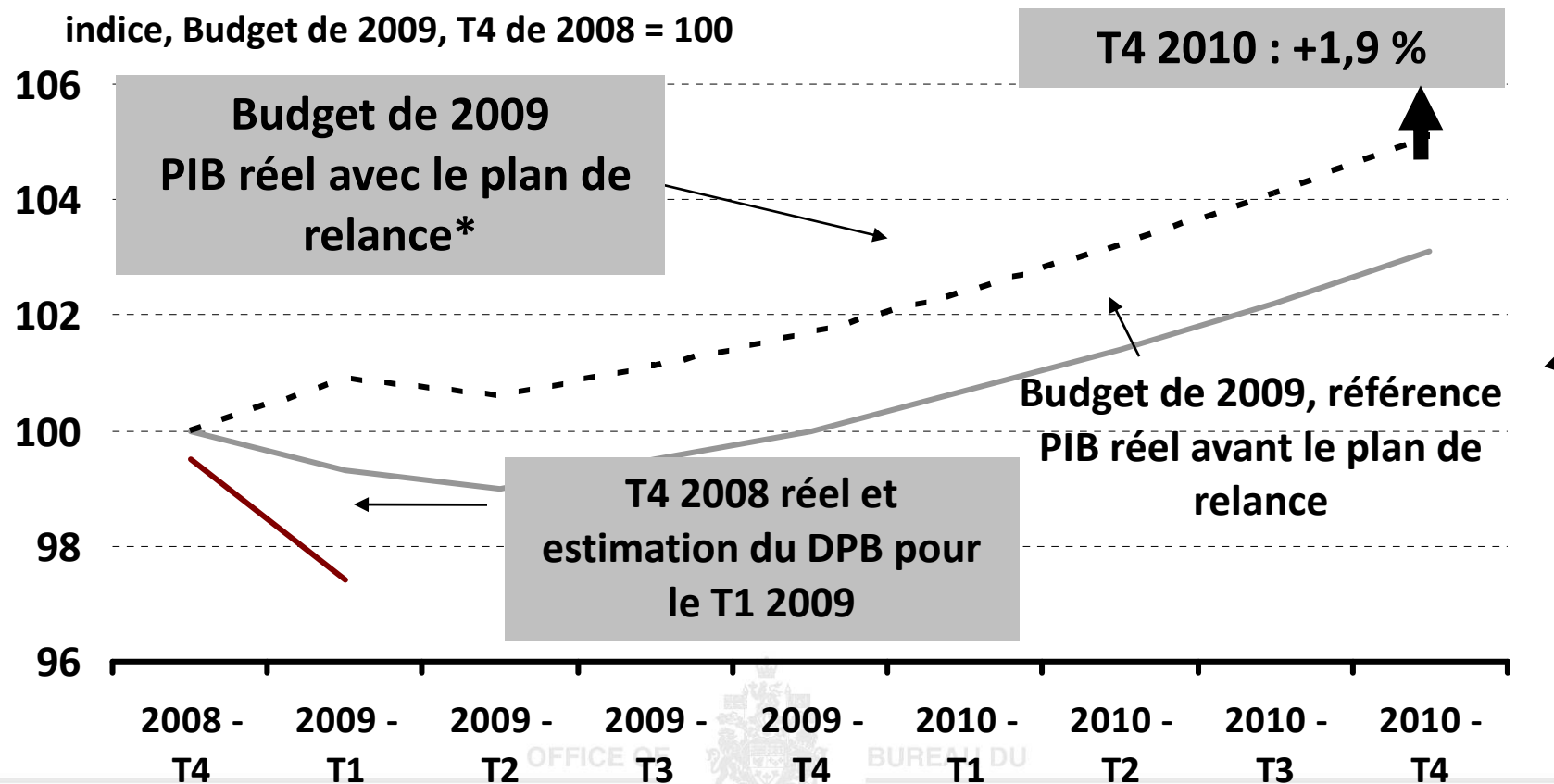


Perspectives révisées et reprise

- Une partie de la crise reflète un « ajustement structurel » à long terme — entraînant peut-être une faiblesse prolongée de la production potentielle, du marché du travail et des finances publiques.
- En tant que petite économie ouverte et qu'exportateur de denrées, la reprise du Canada dépend principalement de l'évolution de la situation financière et économique mondiale.
 - Des mesures internationales et nationales sur les politiques monétaires et financières aideront.
- Les perspectives économiques révisées à la baisse depuis le Budget de 2009 dépassent les effets positifs prévus de plan de relance financier par étapes.

La faiblesse à court terme du PIB réel compense l'augmentation prévue provenant du plan de relance du Budget de 2009

Plan de relance du Budget de 2009 – effet du PIB réel

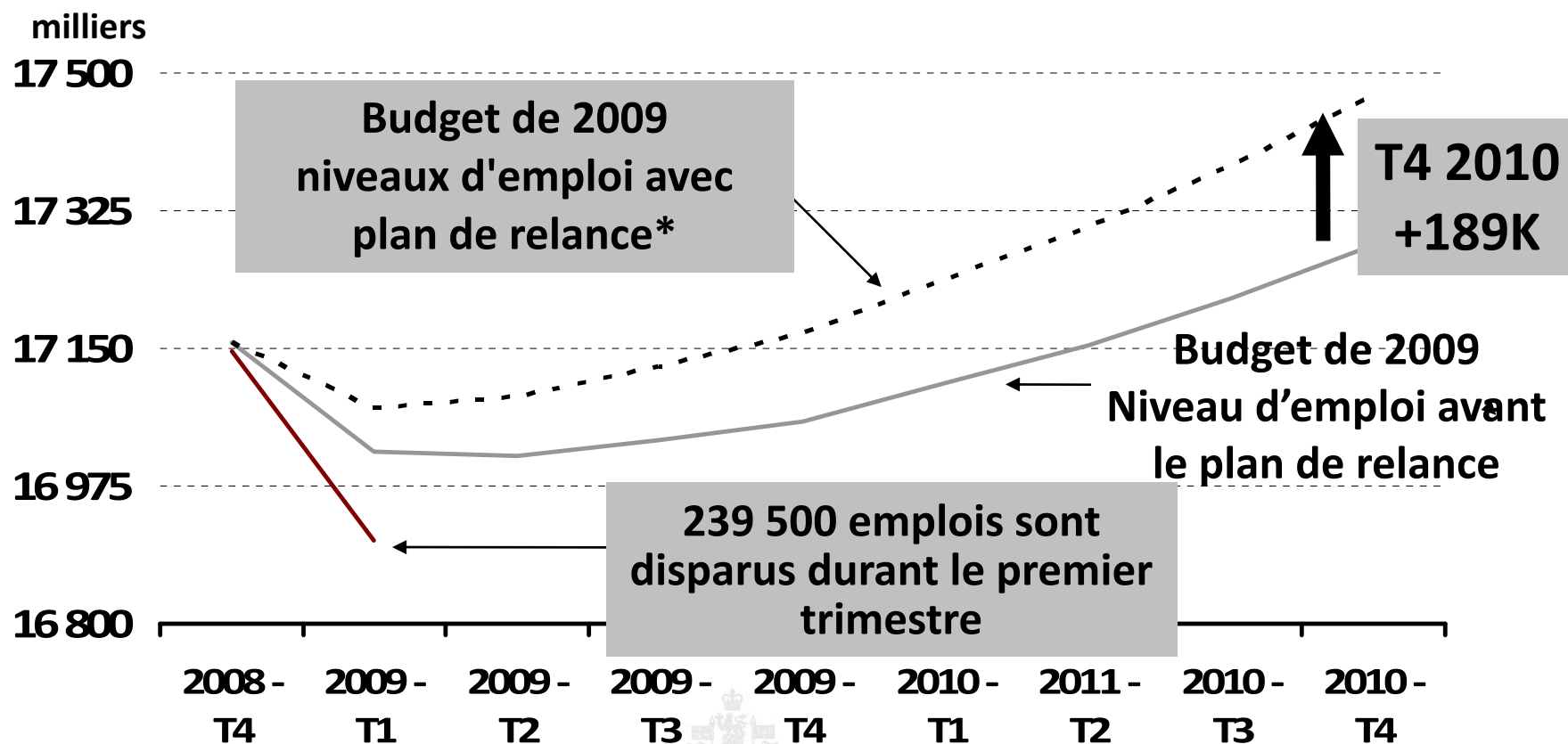


Source : Bureau du DPB

* plan de stimulation total (avec aide)

Les pertes d'emplois à ce jour font plus qu'annuler les répercussions prévues dans le Budget de 2009

Plan de relance du Budget de 2009 – répercussions sur l'emploi



Source : Bureau du DPB

* plan de relance total (avec aide)

OFFICE OF
THE PARLIAMENTARY BUDGET OFFICER

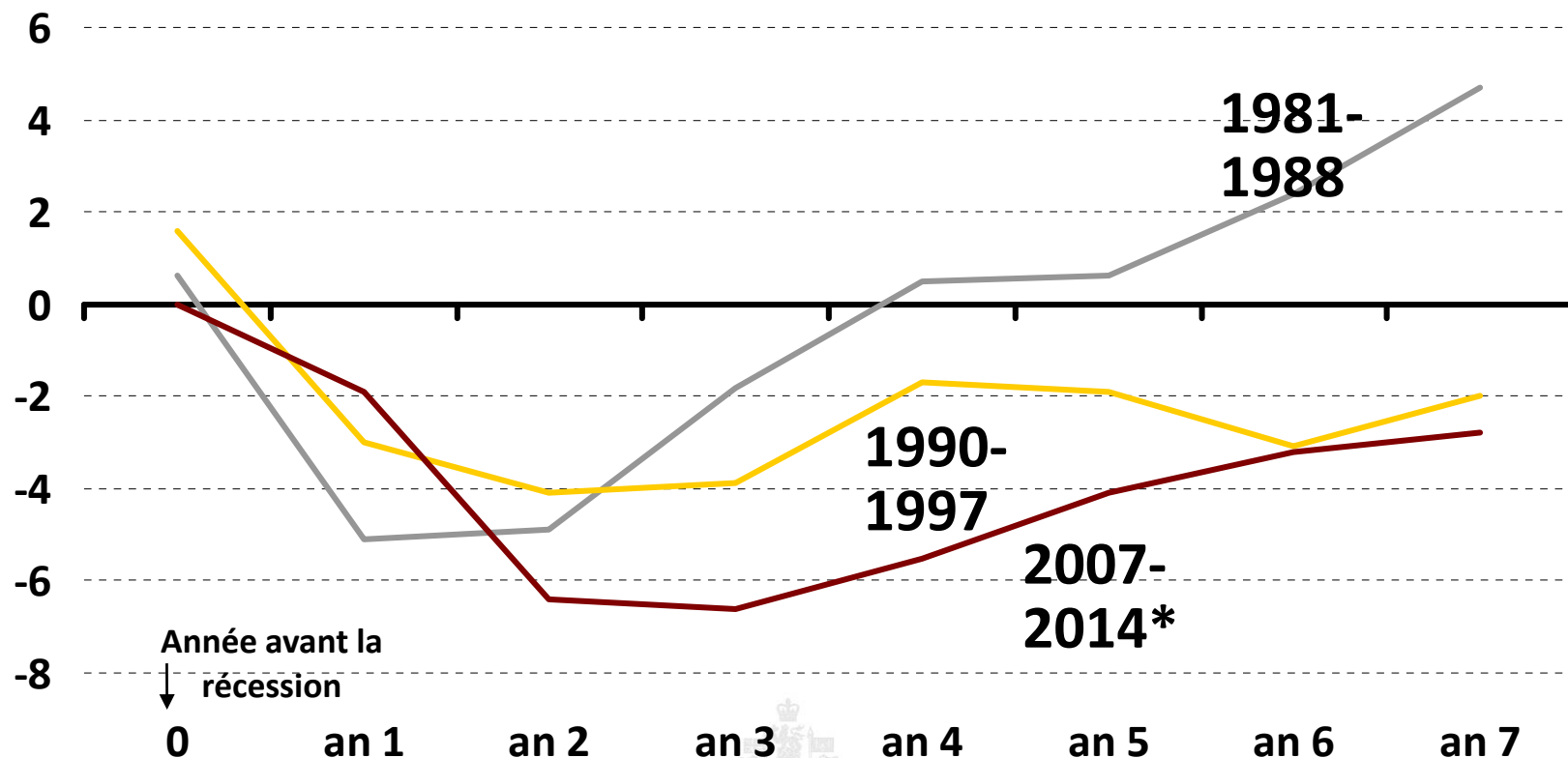


BUREAU DU
DIRECTEUR PARLEMENTAIRE DU BUDGET

Les perspectives révisées laissent entendre que la récession actuelle sera plus grave que les précédentes

Écart de production estimatif lors des récessions

Pourcentage du PIB possible



Source : Ministère des Finances du Canada, Bureau du DPB

* Suppose une croissance possible de 2,4 % et les perspectives de 2009-2014 pour le PIB réel provenant du sondage réalisé en mars 2009 par le DPB.

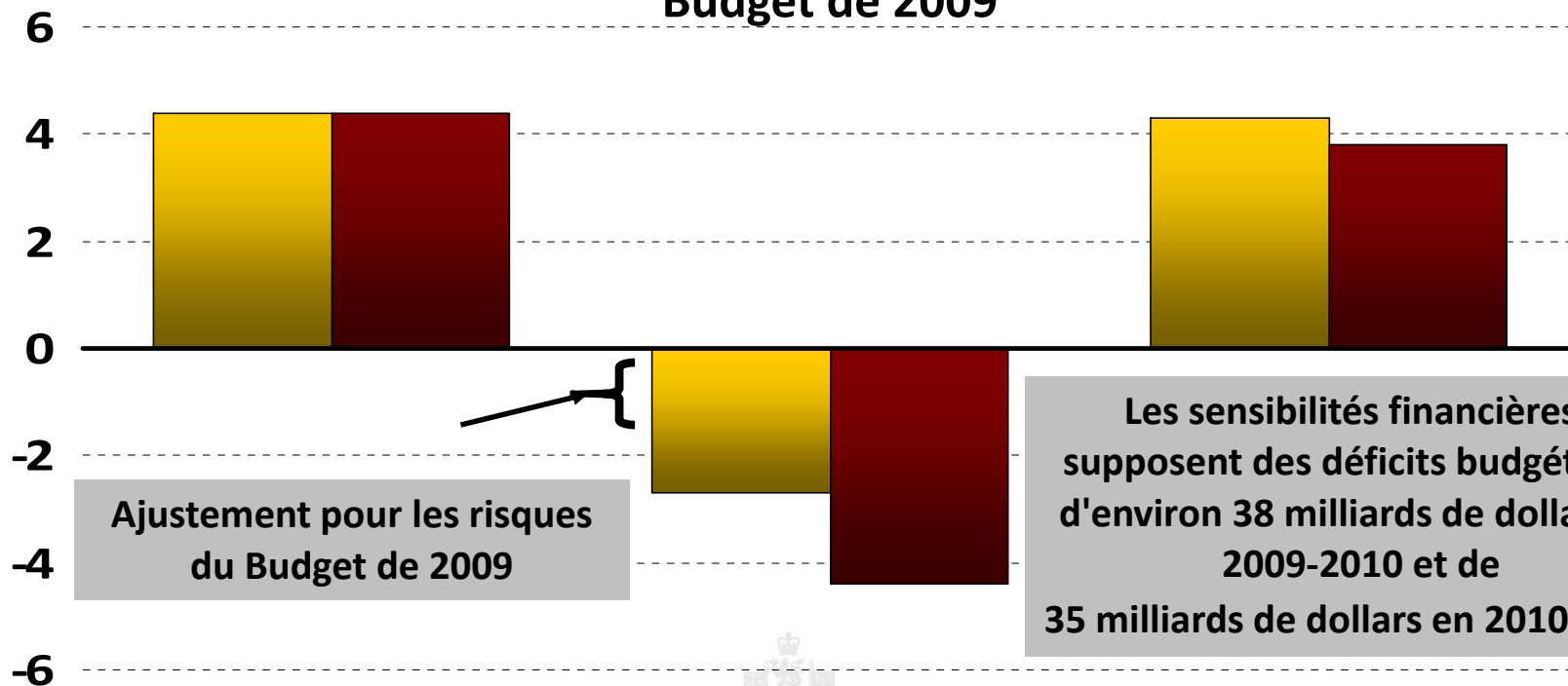
Répercussions financières : les perspectives révisées pour la hausse du PIB nominal sont inférieures à l'ajustement des risques du Budget de 2009

Croissance du PIB nominal

pourcentage

Planification financière du Budget de 2009

Moyenne du sondage de mars 2009 du DPB



Ajustement pour les risques du Budget de 2009

Les sensibilités financières* supposent des déficits budgétaires d'environ 38 milliards de dollars en 2009-2010 et de 35 milliards de dollars en 2010-2011.

2008

OFFICE OF

2009

BUREAU DU

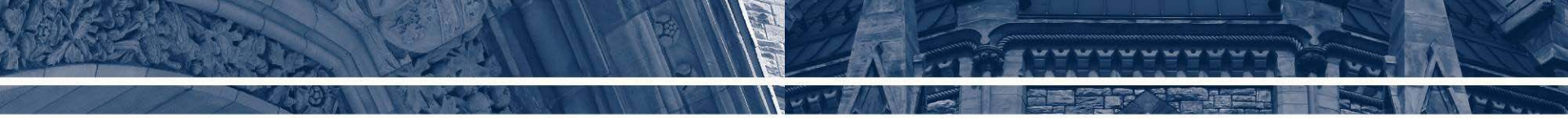
2010

Source : Budget de 2009, Bureau du DPB

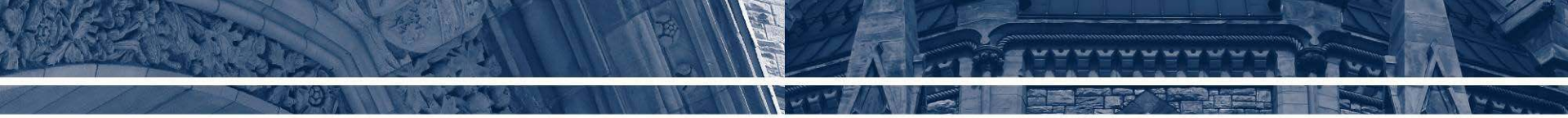
*D'après les données de Finances Canada



DIRECTEUR PARLEMENTAIRE DU BUDGET



Considérations à long terme



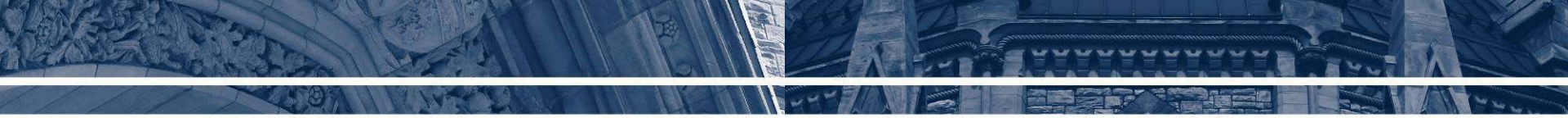
Après la reprise

Économie

- Y aura-t-il des effets à long terme sur la production potentielle?

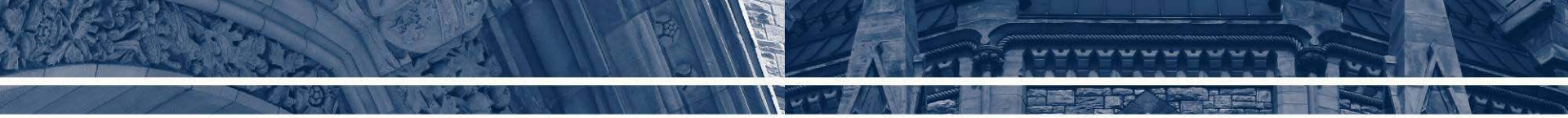
Politique publique

- Quelles sont les stratégies de sortie liées à la politique financière et monétaire?
- Quels sont les objectifs financiers qui s'en viennent à l'avenir?
- Réexaminera-t-on la stabilisation de la politique financière (automatique ou discrétionnaire)?



Leçons tirées

- 1. La crise financière mondiale souligne l'importance de la transparence de l'information financière et des prises de décisions***
- 2. Le contrôle accru permet d'améliorer le contrôle budgétaire et la reddition de comptes au Parlement pour le Budget de 2009 et au-delà.***
- 3. Cela permet de gérer les attentes à court terme, en ce concentrant sur les défis politiques à long terme et la préservation de la crédibilité des politiques.***



Défis politiques à long terme

- **Vieillissement des populations**
- **Changements climatiques**
- **Productivité et ajustements structurels**
- **Disparités entre les revenus régionaux et entre les revenus des familles**