

Estimation des coûts d'une proposition faite en campagne électorale

Date de publication :	2019-09-25
Titre abrégé :	Mesures concernant les études postsecondaires
Description :	<p>Modifier le Programme canadien de prêts aux étudiants (PCPE) de façon :</p> <ul style="list-style-type: none">• à accorder de nouveaux fonds aux gouvernements provinciaux et territoriaux afin que les étudiants canadiens puissent fréquenter un établissement d'enseignement postsecondaire, que ce soit une université ou un collège, ou encore un établissement d'enseignement technique, sans avoir à payer de frais de scolarité, et ce, à compter de septembre 2020;• à éliminer le crédit d'impôt non remboursable pour intérêts sur les prêts aux étudiants à partir du 22 octobre 2019. Les intérêts payés en lien avec un prêt d'études postsecondaires reçu dans le cadre de la <i>Loi fédérale sur les prêts aux étudiants</i>, de la <i>Loi fédérale sur l'aide financière aux étudiants</i>, de la <i>Loi sur les prêts aux apprentis</i> ou de programmes provinciaux ou territoriaux similaires jusqu'au 22 octobre 2019 demeureront en vigueur;• à radier la dette des étudiants en chômage ou touchant moins de 70 000 \$ par année en date de novembre 2020. Cette politique ne s'applique pas aux étudiants qui commenceront à rembourser leur prêt après la mise en œuvre de la mesure, car on suppose qu'il n'y aura plus de dettes liées à des frais de scolarité. Conformément aux principes comptables du secteur public canadien, les coûts de radiation des dettes seront comptabilisés une seule fois dans le profil financier au cours de l'année de l'entrée en vigueur de la mesure¹.
Ligne(s) d'exploitation :	Paiements de transfert aux autres ordres de gouvernement, impôt sur le revenu des particuliers et paiements de transferts.

¹ Manuel de comptabilité de CPA Canada pour le secteur public : Points particuliers – Postes des états financiers chapitre SP 3050 - Prêts, Paragraphes 17-19.

Sources des données :	<u>Variable</u>	<u>Source</u>
	Frais de scolarité des cours donnant droit à des crédits et des cours sans crédit	Information financière des universités et collèges, Association canadienne du personnel administratif universitaire et Statistique Canada
	Frais des programmes de formation professionnelle dans les établissements postsecondaires et les écoles de métiers	Recettes des collèges communautaires et des écoles de formation professionnelle, Statistique Canada
	Estimation des frais de scolarité des étudiants étrangers en 2015-2016	<i>The State of Post-Secondary Education in Canada</i> , Higher Education Strategy Associates, 2018
	Élasticité estimée de la demande d'étudiants relativement aux frais de scolarité	Fortin, Nicole M., « Rising Tuition and Supply Constraints: Explaining Canada-U.S. Differences in University Enrollment Rates », <i>Higher Education in Canada</i> , 2005
	Recettes prévues des frais de scolarité	Calculs du DPB; Rapport actuariel sur le Programme canadien de prêts aux étudiants (PCPE) au 31 juillet 2018, Bureau de l'actuaire en chef du Canada
	Crédit d'impôt pour frais de scolarité, crédit d'impôt pour études, crédit d'impôt pour manuels et crédit d'impôt pour prêts aux étudiants	Rapport sur les dépenses fiscales fédérales - Concepts, estimations et évaluations 2019, Finances Canada
	Revenu personnel des ménages	Base de référence du DPB pour les coûts des mesures proposés en campagne électorale
	Versements estimatifs de bourses canadiennes pour étudiants et du Programme canadien de prêts aux étudiants	Base de données SRNA, PCPE, Emploi et Développement social Canada (EDSC)
	Recettes et dépenses du PCPE	Modèle d'aide financière aux étudiants du DPB
	Statistiques sur le revenu	BD/MSPS ²
	Prêts d'études canadiens à rembourser	EDSC
Estimation et méthode de projection :	<p>Cette estimation des coûts combinait les trois projets de mesures pour les études postsecondaires et comprenait les effets interactifs que celles-ci provoqueraient sur les programmes touchés.</p> <p>On a utilisé le modèle d'aide financière aux étudiants du DPB pour estimer les dépenses nettes du PCPE aux termes des paramètres des politiques actuelles, ainsi que la portée des mesures proposées.</p>	

² Cette analyse est partiellement fondée sur la Base de données et le Modèle de simulation de politiques sociales (BD/MSPS) de Statistique Canada. Les hypothèses et les calculs à la base des résultats de la simulation de la BD/MSPS ont été conçus par le Bureau du directeur parlementaire du budget (DPB), qui est entièrement responsable de l'utilisation et de l'interprétation de ces données.

Pour la scolarité gratuite, l'estimation est fondée sur les frais de scolarité déclarés versés à une université ou à un collège canadien par les étudiants canadiens. La somme a ensuite été projetée à l'aide des augmentations annuelles prévues des frais de scolarité et de la demande d'éducation postsecondaire. On a également estimé les économies compensatoires à la suite de l'élimination du crédit d'impôt pour frais de scolarité.

Pour l'élimination du crédit d'impôt pour les intérêts payés sur les prêts d'études, l'estimation repose sur les dépenses fiscales déclarées pour le crédit d'impôt pour intérêts sur les prêts aux étudiants, projetées à l'aide de la croissance annuelle prévue du revenu personnel des ménages.

Pour la radiation des prêts étudiants, la population bénéficiaire de PCPE a été divisée entre bénéficiaires qualifiés et non qualifiés en décembre 2020. Les données provenant d'EDSC et des BD/MSPS ont servi à déterminer les soldes non réglés des prêts d'études canadiens en remboursement des bénéficiaires qualifiés.

Évaluation de
l'incertitude :

Cette estimation présente un degré élevé d'incertitude. Elle se fonde sur les dépenses antérieures liées au crédit d'impôt pour frais de scolarité et au crédit d'impôt pour prêts aux étudiants. Étant donné le nombre limité de données sur les emprunteurs en remboursement, on doit effectuer certaines hypothèses en utilisant d'autres sources de données. Des augmentations projetées des frais de scolarité qui seraient réclamés sont déterminées à l'aide des intentions déclarées des gouvernements provinciaux et territoriaux à l'égard des droits de scolarité et des projections de croissance des effectifs.

Les profils de dépenses fiscales pour les crédits d'impôt pour études et pour manuels scolaires, qui ont été éliminés le 1^{er} janvier 2017, ont servi à projeter les montants inutilisés au titre du crédit d'impôt pour frais de scolarité et du crédit d'impôt pour prêts aux étudiants. On a établi les paiements en bourses ou en prêts aux étudiants canadiens par modélisation descendante; ces paiements sont sensibles à l'augmentation de la demande pour les études postsecondaires.

En matière de scolarité gratuite, une augmentation de la demande par les étudiants est incluse en raison de données empiriques indiquant que la demande pour les études postsecondaires est élastique. La réaction comportementale des gouvernementaux provinciaux et territoriaux en matière de politiques sur les droits de scolarité et de financement des études postsecondaires n'est pas incluse dans cette estimation des coûts.

Coût de la mesure proposée

Millions de \$	2019-2020	2020-2021	2021-2022	2022-2023	2023-2024	2024-2025	2025-2026	2026-2027	2027-2028	2028-2029
Coût total	-5	16 421	12 541	9 543	9 518	9 476	9 470	9 556	9 738	9 951

Renseignements supplémentaires

	Description	Ligne d'exploitation	2019- 2020	2020- 2021	2021- 2022	2022- 2023	2023- 2024	2024- 2025	2025- 2026	2026- 2027	2027- 2028	2028- 2029
Coût des mesures	Financement des frais de scolarité aux provinces et aux territoires	Transfert à un autre pallier de gouvernement	-	10 628	10 726	10 841	10 963	11 135	11 326	11 569	11 856	12 167
	Crédit d'impôt pour frais de scolarité	Impôt sur le revenu des particuliers	-	-277	-1 150	-1 310	-1 469	-1 649	-1 822	-1 938	-1 984	-2 035
	Crédit d'impôt pour intérêts sur les prêts aux étudiants	Impôt sur le revenu des particuliers	-5	-22	-29	-34	-40	-41	-43	-45	-46	-48
	Incidence de la radiation des dettes et de l'enseignement gratuit sur le Programme canadien de prêts aux étudiants	Paiements de transfert	-	6 093	2,993	46	64	31	9	-30	-88	-132
Coût net total			-5	16 421	12 541	9 543	9 518	9 476	9 470	9 556	9 738	9 951

Notes

Les estimations sont présentées selon la méthode de la comptabilité d'exercice, telles qu'elles figureraient dans le budget et les comptes publics. Les chiffres positifs diminuent le solde budgétaire; les chiffres négatifs l'augmentent.

« - » = Le DPB ne prévoit pas de coût financier.